



№7 (19) июль 2003 г.
Выходит
с 30 декабря 2001 г.

НАРОДНАЯ ИНИЦИАТИВА

Газета регионального общественного движения "Народная инициатива"

В НОМЕРЕ:

**Народовластие в России -
утопия или реальность? - стр.2**



*Участники конференции "Федерализм и представительная власть в России:
новые перспективы для Совета Федерации"*

Шарль де Голль снова в Москве - стр. 14
*Заметки с выставки, открывшейся в
Государственном историческом музее*



*18.06.1940 г. Де Голль обращается к
Французам с призывом бороться с фашистами*



Як-3, из эскадрильи Нормандия-Неман

Газета регионального
общественного движения
"Народная инициатива"

Главный редактор
Лебедев
Александр Александрович

Шеф-редактор,
фотограф,
художественный редактор
Савинич Галина Сергеевна

Отдел политики
и общественной жизни
Сергей Берегов

Корректор
Лебедева Н.С.

Компьютерный набор:
Лебедев А.А.

Газета зарегистрирована
Министерством РФ по делам
печати, телерадиовещания и
средств массовых коммуникаций
Рег.ПИ № 77-11-907
20 февраля 2002 г.

Наш почтовый адрес: Москва,
129515, а/я 97 обязательно с
пометкой "Лебедеву А.А."
Интернет: www.narod-ini.da.ru
e-mail:
sasha20021969@mail.ru
sav02@inbox.ru
ysrex-busnes@inbox.ru

Тираж 10000

За содержание авторских
публикаций, информации, и
рекламных объявлений редакция
ответственности не несет.

Газета распространяется: в
Государственной Думе РФ, Совете
Федерации, Мэрии Москвы,
Мосгордуме, центральных библио-
отеках, ВУЗах, общественных и
политических организациях, в ре-
гионах России, среди дипломати-
ческого корпуса расположенного в
Москве.

© "Народная инициатива", 2003 г.

Народовластие в России - утопия или реальность?

Федеральное Собрание Российской Федерации, прозе говоря, российский парламент - структура государственной власти, наличие которой является основанием для именованья России республикой. Но именовать и реально быть, вещи разные. Несмотря на то, что возраст у республики не малый, проблемы остаются.

Нам всем суждено не только наблюдать за тем, станет ли наша страна парламентской республикой или вновь скатится к авторитарному правлению, но и косвенно участвовать в этом историческом процессе. Поэтому предлагаем читателям материал, посвященный становлению парламентаризма в России.

Российский парламент, как и большинство парламентов других стран, делится на две палаты: верхнюю и нижнюю. Нижняя палата, состоящая из депутатов (народных избранников) представляет интересы определенных групп населения (партий, жителей округов и пр.). Верхняя палата, состоящая из сенаторов, представляет интересы территорий (регионов) и государства в целом. Двухпалатный парламент обеспечивает систему сдержек и противовесов в вопросах государственной политики, что особенно важно в период нестабильности и перемен в устройстве общества.



Г. Минх и О.Сидорович

О деятельности нижней палаты парламента - Государственной думе известно много, так как она находится под ежедневным "прицелом" большинства средств массовой информации. О верхней палате парламента пишут меньше, и деятельность е□, как

показал наш опрос, остается "белым пятном" для многих. Редакция решила частично восполнить этот пробел, подготовив для читателей



Райниш Кэми и Томас Ремингтон

данный обзор.

К тому же, 4 июля этого года нашим корреспондентам довелось побывать на итоговой конференции по проекту "Федерализм и представительная власть в России: новые перспективы для Совета Федерации", в задачу которого входило проанализировать роль Совета Федерации и деятельность сенаторов как представителей интересов отдельных субъектов РФ. Проект был осуществлен при финансовой поддержке корпорации Карнеги.

На протяжении трех лет эксперты отслеживали изменения, происходившие в составе Совета Федерации в связи с фундаментальным изменением порядка формирования верхней палаты. Результатом этих исследований явилась монография "Совет

Федерации: эволюция статуса и функции", изданная Институтом права и публичной политики (М. 2003, 460 стр.), которая и была представлена



Г. Бурбулис

участникам конференции.

Открыли конференцию руководители проекта Ольга Сидорович и Томас Ремингтон. Перед участниками выступили авторы отдельных глав монографии: Алексей Автономов, заведующий сектором сравнительного правоведения Института государства и права РАН; Сергей Заславский, доцент кафедры мировой и российской политики философского факультета МГУ им. М. В. Ломоносова; Андрей Парамонов, советник управления Главного управления внутренней политики Администрации Президента РФ; Ольга Байдина, советник аппарата Комитета СФ по конституционному законодательству; Андрей Медушевский, профессор факультета права ГУ - Высшей школы экономики, Томас Ремингтон, профессор Университета города Эмори США и другие. В дискуссии также приняли участие: Геннадий Бурбулис, председатель Комиссии СФ по реализации конституционных полномочий Совета Федерации; Гарри Минх, полномочный представитель правительства в Совете Федерации; Владимир Подопригора, председатель Ассам-

блеи парламентариев и др.

Большинство выступавших с большим одобрением отозвались о представленной монографии, как о наиболее полном, на настоящий момент, исследовании по проблеме развития двухпалатного парламентаризма в целом и верхней палаты российского парламента в частности.

Редакция согласна с данной оценкой участников конференции, и предлагает читателям обзор, при подготовке которого были использованы материалы представленной монографии.

История становления парламентаризма в России

Одним из немногих, среди российских императоров, который проявил интерес к парламентаризму, был Александр I. Осенью 1808 г. он поручил своему советнику, заместителю министра юстиции М. М. Сперанскому подготовить проект реформ в области государственного

его мнению, следовало путем прямых выборов создавать волостные, окружные и губернские думы, а в центре - Государственную думу. Избирательное право он предлагал предоставить всем дворянам и людям "среднего сословия", обладавшим определенным имуществом. Судьи губернских судов также должны были избираться, а состав высшей судебной инстанции - Сената - назначаться императором пожизненно. Предполагалось, что законодательная власть будет осуществляться совместно: императором и Государственной думой, но, при этом, право законодательной инициативы принадлежало бы только монарху. Государственной думе предоставлялось право делать запросы о государственных нуждах. Исполнительную власть должно осуществлять правительство. Разделение властей планировалось проводить последовательно, начиная от центральных учреждений до



Участники конференции

управления. В 1809 г. М. М. Сперанский представил императору записку "Введение к уложению государственных законов".

В основу государственного устройства страны Сперанский предлагал положить принцип разделения властей, размежевав законодательные, исполнительные и судебные функции власти. На местах, по

местных.

Однако новаторским идеям М. М. Сперанского, не суждено было сбыться. Император не решился на столь революционные преобразования, ограничившись административным нововведением. 1 января 1810 г. Александр I своим манифестом учредил постоянно действующий представительный орган в структуре

государственного управления - Государственный совет, на ч^юм реформа и завершилась. Государственный совет не получил никаких властных полномочий, а стал всего лишь совещательным органом при императоре. В него вошли министры и другие управленцы, назначаемые царем. Председательствовал в Государственном совете либо сам император, либо лицо им назначаемое. После обсуждения Государственным советом какого-либо вопроса, император единолично принимал окончательное решение.

Отношения царствующих особ с Государственным советом не всегда были гладкими: лишь Александр I и Александр II изредка прислушивались к мнению Госсовета, другие монархи его лишь терпели. Николай I возмущался: "Да неужели же, когда я сам признаю какую-нибудь вещь полезной мне непременно надо спрашивать согласие Совета?".

Абсолютная монархия вызывала раздражение у многих. Особенно возросло недовольство после разгрома Наполеона и победоносного шествия русской армии по Европе. Россия ждала перемен, но их не было. В 1825 г. декабристы попытались с помощью вооруженного выступления изменить существующий государственный режим. Идеологи декабристов Н.М.Муравьев и П.И.Пестель предлагали ввести в России: первый - конституционную монархию, второй - парламентскую республику с президентской формой правления. Как известно, восстание было жестоко подавлено, а его руководители повешены, но идеи свободы и демократии уже прочно осели в умах наиболее продвинутой (образованной) части общества. М.М.Сперанский писал тогда: "...настоящая система правления не свойственна уже

более состоянию общественного духа, и настало время переменить е^{го} и основать новой вещей порядок".

Революционный шквал 1905 г., пошатнул абсолютную монархию, вынудив Николая II издать 17 октября 1905 г. Манифест "Об усовершенствовании государственного порядка", которым повелевал созвать Государственную думу, с законодательными полномочиями. Закон о выборах в I Государственную думу был обнародован в разгар вооруженных столкновений в Москве (11 декабря 1905 г.). Он предусматривал значительные ограничения в избирательных правах. Право голоса граждане получали начиная с 25 лет, при этом в избирательном процессе не могли участвовать около полутора десятков категорий граждан, в том числе: женщины, студенты, воинские чины, чины полиции, губернаторы, градоначальники и их заместители. Голоса избирателей не были равноценными: к одному голосу землевладельца приравнивались два голоса городского жителя, или пятнадцать голосов крестьян, или сорок пять голосов рабочих.

23 апреля 1906 г. были опубликованы "Основные государственные законы Российской империи", которые устанавливали, что император осуществляет законодательную власть вместе с Государственным советом и Государственной думой. Абсолютная монархия наконец-то канула в прошлое: император лишился единоличного права на законодательную деятельность и на распоряжение государственным бюджетом.

В феврале 1906 г. совещательный Государственный совет был преобразован в верхнюю законодательную палату, а в апреле 1906 г. была образована нижняя палата -

Государственная дума.

Теперь уже только половина членов Государственного совета назначалась царем из числа министров, руководителей главных управлений, военных, крупных землевладельцев. Вторую половину составляли делегаты от: губернских земских собраний, от съездов земледельцев в неземских губерниях, от дворянских обществ, от православной церкви, от Академии наук и университетов, от обществ торгового купечества, от союза промышленников и предпринимателей.

Созыв парламента, а так же роспуск обеих его палат оставался прерогативой царя: например, Государственную думу император распускал дважды. Назначенную часть Госсовета царь мог в любой момент заменить: всех сразу или по одиночке. К тому же Госсовет на 90 % состоял из представителей дворянства, выступавших за сохранение самодержавия.

В Основных государственных законах слово "парламент" не употреблялось, но Государственный совет и Государственная дума, безусловно, вместе составляли двухпалатный парламент, наделенный немалыми полномочиями: прежде всего - правом законодательной инициативы и правом утверждения государственного бюджета (кроме расходов на императорский дом с его учреждениями).

Порядок формирования палат различался, но их статус и права были одинаковыми. Законопроекты принимались при условии их рассмотрения и одобрения в каждой из палат. Но законопроект становился законом только после утверждения его императором.

Верхняя и нижняя палаты обладали некоторыми контрольными полномочиями, например: они имели право об-

ращаться с запросами к министрам и начальникам управлений по поводу незаконных действий их подчиненных. Однако правительство не несло ответственности перед парламентом, и формировалось без его участия.

Несмотря на небольшой срок работы первого российского парламента (всего 11 лет) положительный опыт парламентаризма все же был получен: выработаны совершенно новые формы управления государством.

6 октября 1917 г. решением Временного правительства и Государственный совет, и Государственная дума были распущены. Заменить их должен был новый представительский орган власти - Учредительное Собрание. Но октябрьский переворот 1917 г. надолго задержал процесс демократических преобразований.

Советы: шаг вперед два шага назад... к абсолютизму

В советский период истории России, Советы формально являлись представительными, коллегиальными органами власти, но реальная, абсолютная власть сосредоточилась в руках правящей, коммунистической партии и сменяющих друг друга генеральных секретарей ЦК КПСС.

Первые Советы были образовываны еще в 1905 г. в ходе всероссийской стачки. Сначала они выступали как организаторы забастовок и вооруженных восстаний, в дальнейшем выполняли функции органов местного самоуправления. Данная форма народовластия стала настолько распространенной, что повсеместно стали появляться не только Советы рабочих, но и крестьянских, офицерских депутатов и даже Советы депутатов служащих ведомств. К 1917 г. насчитывалось уже более 500 советов. Как при-

знавал В.И. Ленин "массы создали Советы раньше, чем какая бы то ни было партия успела провозгласить этот лозунг". Бывший член Временного правительства В.Н. Львов так говорил о советах: "Совет есть осколок общинного управления и потому понятен народу... Советская власть есть национальная, революционная власть, созданная самим русским народом. Днем гибели России будет крушение Советской власти, так как никакая власть не в состоянии заменить ее" (1921 г., Париж).

В начале 1917 г. Советы начали заявлять о себе как об органе власти: они принимали акты о сокращении рабочего дня, о регулировании трудовых отношений, занимались снабжением населения продовольствием, охраной общественного порядка, делегировали своих представителей в государственные органы. И хотя I Всероссийский съезд советов рабочих и крестьянских делегатов и I Всероссийский съезд советов крестьянских делегатов признавали власть Временного правительства, реальной властью на местах обладали Советы.

В октябре 1917 г. II Всероссийский съезд советов рабочих и солдатских депутатов принял Декрет "О земле", подготовленный левыми эсерами, который предписывал передачу помещичьих, удельных, монастырских, церковных земель, а также соответствующего инвентаря в распоряжение волостных земельных комитетов и советов крестьянских депутатов. Декрет вызвал одобрение со стороны крестьянства и способствовал тому, что в январе 1918 г. III Всероссийский съезд советов рабочих и солдатских делегатов и III Всероссийский съезд советов крестьянских депутатов объединились, и начали работать вместе.

Близость советов к избирателям, возможность частого переизбрания состава, право отзыва депутатов, публичный характер работы советов, максимальная децентрализация властных функций, постоянно действующий контроль со стороны избирателей, активное участие граждан в управлении общими делами - все это позволяло на практике осуществлять принцип народовластия. Механизм его реализации был подсказан самой жизнью. Вопросы местного значения решались непосредственно на местном уровне. Если возникала необходимость в принятии решений на более высоком уровне, то после выработки определенного мнения, совет направлял своего делегата на волостной (губернский) съезд советов с тем, что бы делегат передал решение своего местного совета на следующий уровень. На губернском съезде также выработывалось коллегиальное мнение, с которым делегаты губернского съезда отправлялись на всероссийский съезд советов. По принципу учета мнения делегатов, на IV Всероссийском съезде советов был рассмотрен и ратифицирован Брестский мир, а на V Всероссийском съезде была принята первая Конституция РСФСР 1918 г. Советы сосредотачивали в себе и законодательскую, и исполнительную деятельность.

Если в первые годы становления молодой советской республики к работе в комиссариатах привлекались люди разных политических убеждений, то со временем все они были заменены членами правящей партии. Постепенно реальная власть перешла в руки партийных функционеров. Первые Советы формировались на многопартийной основе, причем полномочными делегатами были не только члены разных партий, но и беспартийные. Так, из

649 зарегистрированных делегатов II Всероссийского съезда советов рабочих и солдатских депутатов (октябрь 1917 г.), 390 делегатов представляли большевиков, 160 - эсеров, 72 - меньшевиков и 27 - другие партии. После проведения "красного" террора и окончания гражданской войны, к 1922 г. на политической арене осталась только одна партия - коммунистическая. С этого времени начинается повсеместная централизация советской власти.

В начале установления советской власти возможность профанации советов как коллегиальных, представительских органов власти учитывалась. Конституция РСФСР 1918 г. предусматривала, созыв местного совета в городах не реже 1 раза в неделю, а в селениях - не реже 2 раз в неделю. Регулярные заседания позволяли депутатам постоянно быть в курсе текущих местных проблем, участвовать в обсуждении и принятии решений на самом высоком уровне, путем делегирования своих представителей. Однако со временем правила поменялись, и о коллегиальности пришлось надолго забыть.

Поскольку работа в советах осуществлялась на общественных началах, без отрыва от основной работы, то для осуществления деятельности необходим был профессиональный, административный аппарат. Постепенно при Советах стали создавать различные комиссариаты (отделы): финансов, народного хозяйства, земельный, труда, путей сообщения, народного просвещения, судебный, почты и телеграфа, врачебно-санитарный и др. Проконтролировать и оценить работу административного аппарата, т.е. чиновников, занятых подготовкой нормативных актов депутаты, не имевшие должной профессиональной подготовки, не могли.

По Конституции Всероссийские съезды Советов должны были созываться дважды в год, но если в 1918 г. они собирались трижды, то уже с 1919 - 1922 г.г. - один раз в год. В декабре 1919 г. VII Съезд советов изменил порядок работы ВЦИК - высшего постоянно действующего органа государственной власти: вместо нескольких раз в месяц ВЦИК стал собираться раз в два месяца. Соответственно повысилась роль Президиума ВЦИК и Совета народных комиссаров (правительства), опиравшихся на аппарат комиссариатов.

В 1922 г. был образован Союз Советских Социалистических Республик. Договор об образовании СССР предусматривал создание однопалатного Центрального исполнительного комитета (ЦИК), в состав которого входили представители от всех союзных республик пропорционально населению каждой. Но уже в 1924 г. новая Конституция разделила ЦИК на две равноправные палаты: Совет Союза и Совет Национальностей. Состав Союзного Совета комплектовался пропорционально населению республик, и составлял около 400 человек. В Совете Национальностей имели своих представителей не только союзные республики, но национальные образования - всего около 300 человек. По Конституции 1924 г. верховная власть в стране принадлежала съезду Советов СССР, а в промежутках между съездами ЦИКу. Органами ЦИК считались не только его Президиум, но и Совет Народных Комиссаров (СНК). Постепенно вся власть переходила к ЦИК и СНК.

Конституция предписывала собирать Всесоюзные съезды Советов один раз в год, но за 14 лет прошло только восемь всесоюзных съездов. В то же время Цент-

ральный комитет Коммунистической партии все больше превращался в подлинный верховный орган государственной власти. Внутри ЦК полномочия все более концентрировались в Политбюро, а в самом Политбюро - в руках генерального секретаря ЦК. В 30-х годах пирамида власти сложилась окончательно. Коллегиальные, представительные органы власти, которыми являлись советы, естественно, никак не вписывались в эту пирамиду, тем не менее они были сохранены как "декорация", на фоне которой осуществлялась абсолютная власть правящей партии.

Конституция 1936 г. преобразовала ЦИК в Верховный Совет СССР. Двухпалатная структура Верховного Совета сохранилась. К этому времени союзных республик насчитывалось уже 11. Некоторые автономные области были преобразованы в автономные республики, появились национальные округа. Выборы в каждую из палат проводились по мажоритарной системе на безальтернативной основе. Кандидатов выдвигали общественные организации по рекомендации партийных органов. Конституция 1977 г. не внесла существенных изменений в структуру государственной власти, кроме того, что был зафиксирован равный численный состав Совета Союза и Совета Национальностей (по 750 депутатов в каждой из палат).

Выборы на безальтернативной основе многие годы представляли собой праздничную церемонию, демонстрирующую одобрение народом деятельности власти в лице руководителей государства. Однопартийная система, построенная на жестком принципе демократического централизма, не оставляла никаких надежд на плюрализм мнений свойственный демократическому обществу.

Политическая жизнь страны ограничивалась кадровой борьбой внутри одной партии.

Перестройка в СССР началась с внесения в Конституцию СССР в 1988 г. поправок, касающихся порядка выборов, в результате чего выборы депутатов на Съезд народных депутатов СССР в 1989 г., были проведены на альтернативной основе. Всего на Съезд было избрано 2250 делегатов (от национально-территориальных и от территориальных округов, а также от всех зарегистрированных общественных организаций: от КПСС до общества филателистов).

Конституция определяла Верховный Совет СССР как постоянно действующий, законодательный, распорядительный и контрольный орган государственной власти. Народных депутатов, прибывших на съезд уже не устраивала роль статистов, избирающих Верховный Совет СССР, они хотели активно заниматься законотворческой деятельностью, влиять на все сферы жизни страны. По решению депутатов численность верховного Совета была сокращена почти в т р о е .

Съезд народных депутатов СССР не мог повторить опыт съездов Советов 20-х годов. Попытка восстановить механизм народовластия была уже невозможной: ведь работал Съезд депутатов, а не Съезд Советов народных депутатов. Депутаты не являлись полномочными представителями местных Советов, а значит, не обладали соответствующими полномочиями. Возвратившись в свои округа, они не могли влиять на реальное положение дел на местах.

Верховный Совет СССР, просуществовал до декабря 1991 г. и был ликвидирован с распадом Советского Союза.

Кстати сказать, на полное отсутствие механизма народовластия указывает тот факт, что народ на всенародном референдуме высказался, против распада СССР, но руководители союзных республик пренебрегли волей своих народов, объявив о выходе из Союза.

Деятельность Верховного Совета народных депутатов Российской Советской Федеративной Союзной Республики в период перестройки также оживилась. В 1990 г. руководящий орган Съезда народных депутатов России - Верховный Совет стал двухпалатным: были образованы Совет Республики и Совет Национальностей. Обе палаты были равноправными и имели одинаковую численность по 126 депутатов. Помимо постоянных комиссий в каждой из палат, были созданы постоянные межпалатные комитеты Верховного Совета, в которые входили представители от каждой из палат. Решения Верховного Совета принимались как на отдельных, так и на совместных заседаниях палат. Именно тогда было принято решение о сохранении федерализма: были признаны субъектами РСФСР не только 16 автономных республик, но и территориальные автономии: области, округа, края, города Москва и Ленинград. Съезд народных депутатов и Верховный совет России действовали весьма активно на протяжении более трѐх лет. С мая 1990 г. по июнь 1991 г. председателем Верховного Совета народных депутатов России был Б.Н.Ельцин. В сентябре 1993 г. он же, находясь на посту Президента Российской Федерации, распустил оба этих органа. Попытки Съезда и Верховного Совета, отказавшихся подчиниться неконституционному решению Президента, продолжить работу, были пресечены с помощью

армии. По указанию Президента РФ здание, в котором находились народные депутаты и члены Верховного Совета РФ, было подвергнуто артиллерийскому обстрелу. Данный политический конфликт между ветвями власти привѐл к гибели по официальным данным 140 человек, по неофициальным - более двух тысяч человек. В очередной раз было продемонстрировано, что в период борьбы за власть о демократии за б ы в а ю т .

И всѐ же, быть или не быть народовластия в России? - вот в чѐм вопрос

В начале 90-х годов возникла ситуация требующая полного пересмотра всех основ российского государства. Это касалось и конституционных основ, и систем политического и экономического управления, и территориальной организации государства, и основных прав и свобод гражданина. Поэтому неудивительно, что уже в 1990 г. на I Съезде народных депутатов РСФСР была образована Конституционная комиссия.

В декабре 1993 г. приняли новую Конституцию РФ, провозгласившую Россию **демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления**. Это событие явилось толчком, после которого колесо российской истории, развернувшись, покатило в другую сторону.

Только спустя 190 лет идеи М.М.Сперанского постепенно начали осуществляться. Казалось бы, с принятием новой Конституции сделан решающий шаг на пути к народовластия - идея, за которую только за прошедший XX век, по приблизительным подсчетам отдали свои жизни более 70 миллионов наших соотечественников (см. статью "Кому на Руси жить?.." в

газете "Народная инициатива" №8 за 2002 г.). Но, как показала практика последующих 10 лет, от декларации до реальности - слишком большая пропасть.

Согласно новой Конституции **единственным источником власти в России является народ**, который делегирует е[□] органам государственной власти: Президенту РФ, Федеральному Собранию, Правительству РФ, судам РФ. При этом, в Конституции был провозглашен принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Парламент России, именуемый Федеральным Собранием, являющийся представительным, законодательным органом власти Российской Федерации, представлен верхней (Совет Федерации) и нижней (Государственная Дума) палатами. Порядок формирования палат Российского парламента устанавливается федеральными законами. Президент получил право роспуска не всего парламента, а только его нижней палаты.

Конституция определяет Федеральное Собрание, как представительный и законодательный орган государственной власти, состоящий из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации делегируются два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: один от законодательного, другой от исполнительного органов государственной власти субъекта РФ - всего 178 делегатов. Государственная Дума формируется путем прямых, всенародных выборов депутатов в количестве 450 человек, сроком на 4 года.

Первый состав Совета Федерации Распоряжением Президента России был сформирован путем прямых выборов по мажоритарной системе

и просуществовал два года. Возглавлял его В.Шумейко. После принятия Закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", в него вошли по должности руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации. Так называемый, губернаторский Совет Федерации был наиболее представительным органом власти. Верхняя палата, состоящая из первых лиц законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации, стала чрезвычайно мощным и потенциально неуправляемым политическим конкурентом для президентской власти, что стало особенно опасно в условиях появления разногласий между центром и регионами. Столь высокий политический рейтинг верхней палаты было решено значительно "опустить", при этом главной целью, которую преследовал федеральный центр, являлось изменение кадрового состава Совета Федерации, устранение возможности влияния региональных властей на процесс принятия федеральных законов, регламентирующих федеративные отношения.

После выборов 1999 г., большинство в Государственной Думе стали составлять сторонники Президента. Они все чаще стали заявлять о том, что совмещение функций глав регионов с представительством в верхней палате парламента, во-первых, снижает качество принимаемых законопроектов, поскольку из-за загруженности текущей работой в регионах, сенаторы не успевают ознакомиться с содержанием предлагаемых к обсуждению законопроектов, а во-вторых нарушает принцип разделения властей,

закрепленного Конституцией. В связи с этим, депутаты Государственной Думы поднимали политическую дискуссию о недопустимости совмещения в одном лице представителя законодательной и исполнительной власти.

Более года кипели страсти по вопросу порядка формирования верхней палаты: одни предлагали избирать представителей в Совет Федерации одновременно с губернаторскими выборами, другие - вообще ликвидировать верхнюю палату и создать при Президенте Государственный Совет, состоящий из глав исполнительных и законодательных органов субъектов Федерации.

Здесь следует отметить, что в большинстве парламентских стран с помощью бикамерализма осуществляется механизм в системе сдержек и противовесов между ветвями власти. Более консервативная верхняя палата, состоящая, как правило, из профессиональных управленцев, уравнивает более демократичную нижнюю палату. Сенаторы призваны ориентироваться на государственные интересы, в то время как депутаты нижней палаты лоббируют интересы отдельных регионов или групп (политических, финансовых, промышленных). Например, в Великобритании членами верхней палаты становятся по праву должности или по назначению пожизненно (право передачи членства в палате лордов по наследству было отменено в 1999г.). Верхняя палата призвана принимать более взвешенные решения, сдерживая эмоции представителей нижней палаты. Интересы группы населения или отдельной территории могут быть прямо противоположными интересам государства.

19.05.2000 г. Президент

внес в Государственную Думу пакет законопроектов о ветвях власти, подготовленный его Администрацией: о порядке формирования Совета Федерации, о местном самоуправлении и об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации. Президентский законопроект "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ" предусматривал постоянный характер работы палаты и четырехлетний срок полномочий ее членов, а так же запрет на совмещение представительства в верхней палате с работой в других властных структурах: в депутатском корпусе Государственной Думы РФ, в законодательных или исполнительных органах власти субъектов Федерации, в органах местного самоуправления, на государственных должностях категории "А". Кандидатуры от законодательного органа субъекта Федерации предлагалось обсуждать на заседании этого органа, кандидатуры от исполнительного органа должны были выноситься руководителем субъекта Федерации на рассмотрение законодательного органа. Помимо президентского, Комитет по государственному строительству Государственной думы предложил депутатам рассмотреть еще два альтернативных законопроекта.

Обсуждение законопроектов о порядке формирования Совета Федерации всякий раз приводило к бурным дебатам. После множества согласований, после парламентских слушаний и "круглых столов", закон все же приняли в третьем чтении. После чего он, был решительно отклонен верхней палатой даже без создания согласительной комиссии. Возникший между ветвями

власти кризис пришлось улаживать лидеру фракции ОВР Е.Примакову, которому удалось таки вернуть за стол переговоров представителей обеих палат.

Интересно мнение Председателя Совета Федерации Е.Строева, которое он высказал в "Независимой газете", в статье "Встречные предложения Совета Федерации: еще раз о стратегии государственного строительства". Он предлагал в первую очередь разработать и принять закон об Администрации Президента РФ, разработать законы, устраняющие пробелы в обеспечении демократической преемственности президентской власти, отказаться от пропорциональной системы выборов в Государственную думу и перейти к мажоритарным выборам, формировать верхнюю палату путем прямых выборов сенаторов населением субъектов Федерации. Предлагалось также законодательно закрепить право палат Федерального Собрания на проведение парламентских расследований, создать механизм ответственности правительства перед парламентом.

"Ответственность парламента и стабильность правительства радикально укрепятся, если принять поправку к Конституции РФ, устанавливающую, что выражение недоверия Государственной Думой Правительству Российской Федерации влечет за собой отставку последнего", - писал Е.Строев.

Совет Федерации после реформы

В конце концов, новый Федеральный Закон "О порядке формирования Совета Федерации" был принят 5 августа 2000 г. Он предусматривал смешанный порядок формирования состава верхней палаты: назначения и непря-

мых выборов. Исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации назначает своего представителя для работы в Совете Федерации, а законодательный орган власти выбирает своего представителя из числа депутатов на период его депутатских полномочий.

Новый закон, принятый в условиях жесткой политической борьбы, оказался далек от совершенства. В законе отсутствует требование об обязательной принадлежности к региону сенатора, представляющего данный регион. Руководители регионов стали направлять в качестве своих представителей людей, которые, никогда не жили и даже не работали в данном регионе, но ранее занимали высокие посты, имели хорошие связи и опыт лоббирования. Примерами такого представительства могут быть следующие сенаторы: от администрации Новгородской области - Г.Бурбулис, бывший госсекретарь РФ; от администрации Белгородской области - А.Дондуков, бывший министр промышленности, науки и технологий; от Тульской области выходец из Брянской области А.Васьков; от администрации Эвенкийского автономного округа - Ю.Шарандин, бывший депутат Московской городской Думы; от Думы Таймырского округа - Л.Рокецкий, бывший губернатор Тюменской области; от Саратовской области: В.Завадников - бывший зам. председателя правления РАО "ЕЭС России" и Р.Абдулатипов - вице-премьер в федеральном правительстве.

Сенатор, являющийся лоббистом крупного регионального предприятия, автоматически становится лоббистом региона, в котором это предприятие расположено. Например: представитель

Таймырского автономного округа Л.Биндар, ранее был директором корпорации РАО "Норильский никель" и начальником управления федеральных программ ОАО "Норильская горная компания"; представители от Ярославской области: Е.Заяшников - ранее работал на "Славнефти", а В.Глухих был председателем совета директоров ОАО "Рыбинские моторы".

Региональные власти, выбирая своего представителя в верхнюю палату парламента, предпочитают учитывать не место рождения или место постоянного проживания, а наличие полезных контактов и связей будущего парламентария.

Несмотря на высокий статус, положение сенаторов на практике оказывается довольно шатким, о чем свидетельствует "брянский прецедент". Представитель Брянской области от законодательного собрания В.Демина, член КПСС, голосовала за одобрение Земельного кодекса, несмотря на призыв КПРФ не допустить его принятия. В результате областная Дума заявила об отзыве В.Деминой из состава Совета Федерации. Но в Федеральном законе "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ" не был предусмотрен порядок досрочного отзыва члена Совета Федерации, да и в областной думе такого закона тоже не было.

Положение члена верхней палаты российского парламента являющегося представителем от исполнительной власти субъекта Федерации еще более шаткое: в случае расхождения его мнения с мнением регионального начальства он рискует быть отозванным без обсуждения. Так, губернатор Томской области В.Кресс сменил в

Совете Федерации сенатора Ю.Гурдина, а губернатор Ненецкого автономного округа В.Бутов в одночасье отправил в отставку Ю.Волкова.

В связи с этим Государственная Дума приняла дополнение к закону о порядке формирования Совета Федерации, установив перечень оснований для отзыва члена верхней палаты и наделив сенатора правом не исполнять поручения назначившего (избравшего) его органа государственной власти субъекта Федерации.

Немаловажной проблемой возникшей в верхней палате стала проблема лидерства. Если в нижней палате лидерами считаются члены партии, набравшей большее количество голосов, то в верхней палате играет роль только личный авторитет.

В дореформенном Совете Федерации неформальным лидером и Председателем являлся орловский губернатор Егор Строев, который благодаря его личным качествам был признанным авторитетом как для парламентариев обеих палат, так и для Президента Б.Ельцина (известен момент, когда именно Е.Строев удержал Б.Ельцина от роспуска Государственной Думы). Другие сенаторы, так называемые, "тяжеловесы": Ю.Лужков, А.Тулеев, К.Титов, М.Шаймиев, М.Рахимов, М.Николаев, В.Яковлев, Э.Россель и др. так же имели высокий авторитет, хотя не все они возглавляли комитеты и комиссии. Субординация в верхней палате второго созыва не обсуждалась, что обеспечивало определенную стабильность в работе. После реформы, членами верхней палаты оказались лица с самым различным "политическим статусом", как известные политические деятели, так и "новички" из числа бизнесменов. Последние

принесли в палату новый стиль деловых отношений: экономя свое время, они могли покинуть заседание, сразу после решения своего вопроса. "Построить" и собрать на заседание некоторых сенаторов, порой, не удавалось не только Е.Строеву, но даже полпреду Президента в Совете Федерации.

Как работает Совет Федерации сегодня

Совет Федерации осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией, законами и Регламентом. В течение календарного года Совет Федерации собирается на две сессии - весеннюю (с 25 января по 15 июля) и осеннюю (с 16 сентября по 31 декабря). Совет Федерации третьего созыва, в отличие от предыдущего, работает на постоянной и профессиональной основе. К обязательной работе сенаторов относятся: участие в пленарных заседаниях Совета Федерации (1 раз в 2 недели), между ними - работа в одном из постоянных комитетов или комиссиях, работа в согласительных и специальных комиссиях, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой и многое другое. Сенаторам предоставляется до десяти дней в месяц для работы в субъектах Федерации.

Руководящим и координирующим органом Совета Федерации является Совет палаты, который утверждает график ежемесячных заседаний, формирует повестку дня заседаний, порядок обсуждаемых вопросов, список выступающих, согласовывает прочие вопросы. В него входят Председатель Совета Федерации, его заместители, председатели комитетов и постоянных комиссий.

Поступающие из Государственной Думы законы

рассматриваются в комитетах и комиссиях Совета Федерации. Кроме того, комитеты и комиссии обсуждают федеральные и региональные целевые программы, принимают участие в международном сотрудничестве, организуют проведение парламентских слушаний, "круглых столов", решают другие вопросы. В состав комитета должны входить не менее 7 членов Совета Федерации. В настоящее время образовано 16 комитетов и 7 комиссий. Все комитеты и комиссии осуществляют свою деятельность на принципах гласности и свободного обсуждения.

Член Совета Федерации имеет право посылать от своего имени запросы в адрес органов государственной власти и должностных лиц, в том числе: членов Правительства РФ, Генерального прокурора, Председателя Центробанка России, Председателя ЦИК, руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и т.д. Ответ должен быть получен не позднее, чем через 30 дней со дня получения запроса.

Порядок проведения заседаний

Участие в заседаниях Совета Федерации - это основная форма работы сенаторов. За 2002 г. было проведено 21 заседание. При открытии и закрытии каждого заседания исполняется Государственный гимн РФ. Каждый член Совета Федерации имеет свое постоянное место в зале заседаний. На заседании ведутся протокол и стенограмма. Протокол подписывается председательствующим на заседании. Как правило, заседание ведется на русском языке, но представитель от национальной автономии может выступать и на родном

языке, при этом техническими службами Совета Федерации обеспечивается синхронный перевод. Заседания бывают как открытыми, так и закрытыми. На открытых заседаниях Совета Федерации могут присутствовать Президент, Председатель и члены Правительства, Председатель и депутаты Госдумы, Председатель и члены Конституционного Суда, Председатель и судьи Верховного и Высшего арбитражного судов, Председатель и аудиторы Счетной палаты, Генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека, полномочные представители Президента, Правительства и Госдумы, руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. На открытые заседания могут быть приглашены независимые эксперты, ученые, представители органов самоуправления и общественных организаций. Приглашенные имеют право участвовать в прениях, задавать вопросы, вносить предложения и поправки. Вопросы, касающиеся государственных тайн обсуждаются в закрытом режиме, например: вопрос "О ходе военной реформы в РФ", который докладывали первый заместитель Секретаря Совета Безопасности В.Шестюк и министр обороны И.Сергеев.

Решения Совета Федерации принимаются *открытым, тайным или поименным голосованием*. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины голосовавших.

Открытое голосование проводится с помощью электронной системы. Перед началом заседания каждый член Совета Федерации должен зарегистрировать свою персональную карточку. Персональные карточки не прошедшие регистрацию на текущем

заседании, считаются недействующими, и их использование блокируется.

Тайное голосование проводится с использованием электронной системы или бюллетеней. Карточка для тайного голосования обезличена. Бюллетени изготавливаются по утвержденному образцу в количестве соответствующем числу членов палаты. Так, путем тайного голосования был избран Председатель Совета Федерации Сергей Миронов.

При *поименном* голосовании используются именные бюллетени или именные электронные карточки. Отчет о результатах поименного голосования заносится в стенограмму и может быть опубликован в СМИ.

Деятельность Совета Федерации обеспечивает Аппарат Совета Федерации, который подготавливает информационную, правовую, аналитическую, организационную, материально-техническую базу.

Законодательная деятельность СФ

Основное содержание деятельности Совета Федерации в федеральном законодательном процессе заключается в выражении своего согласия или несогласия с принятым Государственной Думой федеральным законом. Конституция России (ст.105) предусматривает два варианта одобрения законов Советом Федерации. Первый - когда палата принимает на пленарном заседании специальное решение по закону. Это так называемое "*выраженное одобрение*". Отклонение законов верхней палатой всегда осуществляется только в выраженной форме. Второй - когда палата в течение 14 дней со дня поступления закона не рассматривает его - это "*молчаливое одобрение*". В случае одобрения Советом

Федерации закон поступает на подпись Президенту РФ, в случае отклонения - в Государственную думу на доработку. Если Государственная Дума соглашается с мотивами отклонения Совета Федерации - закон "умирает", если не соглашается и подтверждает свое решение большинством голосов - закон поступает на подпись к Президенту РФ, минуя Совет Федерации. В этом случае только Президент может отклонить закон.

В настоящее время большинство проектов федеральных законов, находящихся на рассмотрении Государственной Думы, обсуждаются на комитетах и комиссиях Совета Федерации, благодаря чему, качество законов улучшается, а количество отклоненных законов сокращается. Совет Федерации принимает участие в работе над законопроектами на двух стадиях: когда Совет Госдумы принимает решение о принятии законопроекта к рассмотрению Госдумой, и когда готовятся поправки к законопроекту, принятому в первом чтении. Благодаря этому количество отклоненных законов значительно уменьшилось: за три года работы Госдумы второго созыва (1996-1998) Президентом РФ и Советом Федерации были отклонены 322 закона от общего числа принятых (809), а за тот же период работы Госдумы третьего созыва отклонено только 85 из 625 принятых законов.

Законопроект становится федеральным законом со дня принятия его Государственной Думой в третьем чтении. И хотя по статусу это еще не действующий закон, но уже и не законопроект. Члены Совета Федерации самостоятельно не вправе вносить в закон никаких поправок. Они могут либо одобрить, либо отклонить его. Возможность

внести изменения в текст закона может появиться только в том случае, если, отклонив закон, Совет Федерации предложит созвать согласительную комиссию. В работе согласительной комиссии в качестве полномочных представителей могут принять участие работники Правового управления Аппарата Совета Федерации.

Согласно конституции Совет Федерации обладает правом законодательной инициативы, и может вносить в Государственную Думу проекты федеральных законов, а также предложения о поправках и пересмотре Конституции. Но, начиная с 1995 г. и по настоящее время, Советом Федерации было внесено только около 120 законопроектов, что составляет менее 2% от общего числа законопроектов. Большинство из них касались регулирования взаимоотношений субъектов Федерации с федеральным центром или друг с другом.

В ведении Совета Федерации находится назначение на должности (и отстранение) судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов Российской Федерации, Генерального прокурора и его заместителей, заместителя председателя и половины состава аудиторов Счетной палаты, а также членов Центральной избирательной комиссии.

Право выдвижения кандидатур на высшие судебные должности принадлежит только Президенту, но Совет Федерации после соответствующего обсуждения может отклонить эти кандидатуры. Решение принимается путем тайного голосования. Если кандидатура не набирает большинства голосов, и она не проходит, Президент может заменить ее другим кандидатом.

Показательна история с отставкой Генерального прокурора Ю.Скуратова. Совет Федерации трижды отклонял представление Президента об отставке Ю.Скуратова. Только после решения Конституционного Суда и уже после вступления в должность нового Президента, Совет Федерации согласился с этим решением.

В соответствии с Конституцией Совету Федерации предоставляется право решать вопрос о введении чрезвычайного и военного положения, об использовании Вооруженных Сил РФ за пределами страны. Тем самым, обеспечивается парламентский контроль за инициативами главы государства, которые могут повлечь за собой риск для жизни российских военнослужащих. Это решение Совета Федерации не может быть опротестовано главой государства.

Работа с Правительством РФ

Для ответов членов Правительства и других должностных лиц на вопросы членов Совета Федерации в первый день очередного заседания проводится "правительственный час". Практически на каждое заседание палаты приглашаются представители правительства, которые выступают с докладами по различным вопросам. Так, в ходе весенней сессии 2002 г. были заслушаны 15 сообщений Кабинета министров, среди которых были следующие: министра имущественных отношений Ф.Газизулина, который доложил "Об управлении госсобственностью и о приватизации госимущества"; Председателя Госкомрыболовства Е.Наздратенко - о ситуации, сложившейся в рыбной отрасли; министра энергетики И.Юсупова - о ценах и тарифах на топливно-энергети-

ческие ресурсы; Председателя правления РАО "ЕЭС России" А.Чубайса - о ходе реформирования электроэнергетики в России; Генерального прокурора В.Устинова - о состоянии законности и правопорядка в РФ; Председателя Правительства РФ М.Касьянова - о региональных аспектах социально-экономического развития РФ в 2002 г.; министров И.Клебанова и Г.Грефа - о мерах по развитию реального сектора экономики в связи с перспективой вступления РФ в ВТО и др. На этих встречах сенаторы задавали выступавшим настолько острые вопросы, что докладчикам приходилось нелегко. Эмоциональные выступления сенаторов после этих докладов позволяют надеяться, что они не только лоббируют интересы собственных регионов, но и отстаивают интересы государства.

З а к л ю ч е н и е

Утомленный историческим обзором читатель, вправе задать вопрос: "К чему такие подробности?" Отвечаю: "К тому, мой внимательный читатель, что аналогии между современностью и событиями столетней давности бросаются в глаза". Пройдя виток по спирали времени, Россия возвратилась к той же "печке", от которой начала свой кровавый путь через "великие потрясения". И вновь перед обществом встали все те же нерешенные вопросы: "Кто должен быть хозяином земли, недр, предприятий - граждане или государство?", "Кто суме-

ет эффективнее, с пользой для всего общества распорядиться несметными богатствами страны: государство, частник, сообщества граждан?", "Как заставить государство (управляющую элиту) нести ответственность перед народом?", "Как создать механизм, позволяющий обществу осуществлять реальный контроль за деятельностью госчиновников?", "Как будем жить дальше: по законам или по понятиям?", "Куда и каким путем идти дальше?".

И пока общество не ответит на эти вопросы, пока не определится за кого мы: за "красных", или за "белых", так и останемся мы все между ними "голубыми" - знаковый триколор получается.

Что происходит с народом, который, впав в уныние, равнодушие и бездействие, теряет контроль над элитой, перестает защищать собственные интересы, наглядно показала наша собственная история. Как, при этом, незаметно народовластие перерождение в диктатуру, мы уже "проходили" на собственном историческом опыте.

Стоит только народу перестать думать самостоятельно, переложив это утомительное занятие на интеллигенцию, тоит только однажды промолчать и простить тех, кто ограбил твою Родину, стоит только утратить независимые СМИ - и все... Проснемся мы однажды при крепостном строе, только выглядеть это будет вполне современно: и рабство будет информационное и финансовое.

Прошедшие 10 лет демократических преобразований показали, что у России есть все шансы стать парламентской республикой. Механизм, с помощью которого осуществляется народовластие: российский парламент - работает. Главное сегодня не допустить подмены народных депутатов на партийных функционеров. Как дальше будет развиваться общество, "созреет" ли в России гражданское общество, зависит только от каждого и от всех вместе. Пора всем жителям почувствовать и осознать себя гражданами (хозяевами) государства, понять и поверить в то, что от конкретных, ежедневных деяний каждого зависит будущее государства. Если это случится, то и научно-технический взлѳт, и всеобщее благоденствие, и творческая, разумная жизнь - неминуемы.

Как известно, историю пишут личности те, кто находятся на вершине власти, кому народ, эту власть, доверил.

Пора им всем: тем кто осуществляет исполнительную, законодательную и судебную власть, прекратить оглядываться по сторонам в поисках хозяина. Пора осознать себя людьми государственными, а значит независимыми, выполняющими волю народа. От того, насколько честно и твердо они лично будут исполнять законы Российской Федерации, а также свои прямые служебные обязанности, зависит, **станет ли Россия действительно демократическим правовым государством с республиканской**

ФОТОАРХИВ ПОЛИТИЧЕСКИХ ДЕЯТЕЛЕЙ И СОБЫТИЙ

Редакция газеты "Народная инициатива" обладает обширным фотоархивом. Предлагаем заинтересованным лицам и СМИ фото на заказ.

Наш фотограф выезжает на съемку по г. Москве и Моск. обл.

www.narod-ini.da.ru фотоархив в разделе "События".

Заявки направляйте по адресу E-mail: sasha20021969@mail.ru, uspex-busnes@inbox.ru, sav02@inbox.ru или по тел. 286-60-56

Шарль де Голль снова в Москве

формой правления.

Галина Савинич

8 июля в Государственном Историческом музее Москвы была открыта выс-

тым была создана эскадрилья Нормандия-Неман.

Французские летчики воюя с фашизмом на русской земле, верили, что сражаются за свою Родину. Их боевые машины сегодня кажутся маленькими и не слишком надежными. Но, именно на них французские летчики сдела-

тый этаж Государственного исторического музея. Впервые ГИМ выставляет в своих залах такой большой экспонат.

Совместная борьба двух народов против фашизма создала основу для дальнейшего сотрудничества наших стран. Во время визита де Голля в Москву в 1944 г. был подписан договор между Францией и Россией. На выставке представлены подлинники этих документов.

Де Голль был одним из создателей Пятой республики и автором Конституции 1958 г., оригинал которой выставляется впервые. Особый интерес представляют материалы о визите де Голля в СССР в 1966 г. Уникальные фотографии и кадры старых фильмов расскажут об этом времени.

Де Голль умел видеть перспективу развития Международных отношений, о чем свидетельствуют договоры, подписанные им в области освоения космоса. Французские ученые участвовали во многих совместных разработках: советский луноход оборудован лазерным рефлектором, созданным во Франции. Французские космонавты не раз были участниками совместных полетов в космос. Об этом напоминают личные вещи



ставка, посвященная Президенту Франции Шарлю де Голлю. На её открытие прибыл Посол Франции в РФ господин Жан Клоде и советник по культуре господин Никола Шибяев. Не случайно столь масштабная выставка о де Голле проводится в России. Именно Советский Союз, первым из союзников, официально признал де Голля главой временного правительства свободной Франции. По инициативе де Голля, поддержанной Сталли-

ли 4354 боевых вылета и одержали 273 победы в воздушных боях с немецкими ассами.

Сегодня в мире сохранилось только два самолета Як-3. На выставке представлен один из тех 40 самолетов, на которых летчики полка Нормандия-Неман улетели на Родину в июне 1945 г. Один из этих самолётов все эти годы бережно хранился в музее Ле Бурже под Парижем. Сегодня он возвратился в Москву и был поднят на тре-

Каким он был - Его превосходительство Президент Французской республики господин Шарль де Голль?

Шарль Андре Жозеф Мари де Голль родился в Лилле 22 ноября 1890 г. в обеспеченной семье. Родители его были католиками и своих пятерых детей воспитывали в духе патриотизма. Его отец, Анри де Голль, был преподавателем философии и истории в Иезуитском коллеже, там же учился и Шарль. Особенный интерес он проявлял к литературе и истории. Однако тяга к военному делу взяла верх над другими увлечениями и после

окончания колледжа, Шарль поступает в военное училище Сен-Сир. В 1913 г. в чине младшего лейтенанта де Голль уходит на фронт Первой мировой, где воевал в пехотном полку. Трижды был ранен, а после рукопашной схватки под Верденом попал в немецкий плен. Пять раз бежал, но неудачно. Только по окончании войны он возвратился на родину, где сначала продолжил учебу в высшей военной школе, а затем препода-

вал. Тогда же он написал несколько книг, в которых высказывал мысли, являющиеся новаторскими для того времени: к поражению в войне Германию привела, внутренняя и военная политика правительства и Генерального штаба; во время войны военная администрация должна подчиняться гражданской, так как войны выигрываются в тылу. Занимаясь военно-педагогической деятельностью, он выступил с рядом

теоретических работ по стратегии и тактике, предложил новую модель взаимодействия различных родов войск. В 1937 г. де Голль становится полковником.

В 1939 г. Германия наносит удар по Франции, а в 1940 г. немцы заставляют французскую армию капитулировать. Де Голль, возмущенный решением правительства Франции заключить с Гитлером перемирие, уезжает в Англию, где с поразительной скоростью, создает совершенно независимую от союзников и французского марионеточного правительства организацию "Свободная Франция".

Впервые французы услышали голос де Голля в 1940 г. по радио, он обратился к соотечественникам с призывом вести борьбу против фашизма (фото на обложке).

Для многих французов де Голль на протяжении нескольких лет оккупации был голосом свободы, дважды в день произносившим пятиминутные речи, содержание которых передавали друг другу участники движения Сопротивления. Из Англии де Голль ведет работу по развитию движения Сопротивления.

Там же неутомимый генерал вместе с Жиро - "гражданским и военным главнокомандующим", учреждает Французский комитет национального освобождения "Свободная Франция", формирует Временное правительство Франции. С 1940 по 1942 г.г. число, сражавшихся под знаменами "Свободной Франции", выросло с 7 до 70 тысяч. Де Голль добился международного признания Комитета национального освобождения в качестве временного правительства Франции. Более того, благодаря его усилиям Франция, находящаяся под руководством правительства Виши, состоявшая в союзе с нацистской Германией, "окупированная" союзниками, получила право на собственную оккупационную зону в Германии как страна-победительница, а чуть позже - место

в Совете безопасности ООН.

25 августа 1944 г. был освобожден Париж, после чего туда прибывает де Голль. В стране восстанавливаются ликвидированные в годы оккупации демократические свободы, а имя де Голля связывают с победой над фашизмом.

После прихода к власти в качестве руководителя временного правительства, де Голль, провозглашает лозунг: "Порядок, закон, справедливость". В задачи де Голля входило не только восстановление экономики, но и политическая реструктуризация страны. Первого де Голль достиг: он национализировал крупнейшие предприятия, провел социальные реформы, одновременно развивая важнейшие отрасли промышленности. Со вторым вышло хуже. Де Голль, считая что руководитель должен быть вне политики, открыто не поддерживал ни одну из партий, в том числе и "голлистов" - движение сторонников генерала. Однако, несмотря на его высокий личный авторитет, он потерпел поражение в главной битве - битве за новую конституцию. Когда "голлистская" партия проиграла на выборах, де Голль ушел в отставку на долгие 12 лет. Все эти годы он жил в семейном доме в Коломбэ-ле-Дюэ-Эглиз в 300 км от Парижа. Уйдя с поста главы правительства, де Голль продолжает руководить созданной им партией "Объединение Французского народа". Он вовсе не собирался складывать руки. Он представляет стране свой проект новой конституции, призывает провести реформу государственных институтов.

В начале 50-х в Алжире, разгорелась война за независимость. Алжир был уже не той колонией, что прежде. Север страны практически весь европеизован, основные гражданские и военные должности заняли выходцы из Европы. Борцы за независимость Алжира начали парти-

занскую войну: они нападали на государственные учреждения, полицию, банки. Франция направляла в Алжир все новые и новые войсковые соединения, наемников.

В этой обстановке де Голль действовал стремительно. Опираясь на силы Сопротивления и на Москву, он немедленно прилетел в Алжир, где предложил организовать Комитет национального освобождения. На этой волне начинается новая агитация за возвращение де Голля к власти. Де Голль встречается с лидерами разных партий и с президентом Четвертой Республики. Он выдвинул перед Национальным собранием принципы, на которых должна, по его мнению, базироваться новая конституция. Его идеи поддержало большинство.

50-е годы были не лучшими для Франции: ширилось национально-освободительное движение в колониях, население Франции жестоко страдало от инфляции, по стране прокатывались волны забастовок, правительства сменяли друг друга. К 1957 г. усилились одновременно лево- и правозащитные тенденции в обществе. В условиях острейшего правительственного кризиса 16 мая 1958 г. президент обратился к де Голлю с предложением занять пост премьер-министра, а в декабре 1958 г. де Голль, в возрасте 75 лет, был избран Президентом с широким кругом полномочий. Он предложил новый проект Конституции, который одобрил всенародный референдум. Впервые в истории Франции была введена президентская система правления. Президент мог в случае чрезвычайной ситуации распустить парламент и назначать новые выборы, а также лично курировал вопросы обороны, внешней политики и ключевые внутренние министерства. Он взялся за экономику и внешнюю политику. Одной из важных мер стала деноминация: де Голль выпустил новый франк достоинством в

100 старых. Де Голль предложил французским банкам не превышать 10% уровня кредитования. Франк впервые за долгое время стал твердой валютой.

1960 год для Франции был особенно успешным: экономика развивалась быстрыми темпами, были проведены испытания атомной бомбы в Тихом океане, Франция предоставила независимость почти всем африканским колониям, в том числе Алжиру, вывела свои войска из-под командования НАТО.

В 1965 г. де Голль провел референдум по вопросу о выборах президента прямым всеобщим голосованием и вновь успех - он избран Президентом. 4 февраля де Голль объявил, что его страна отныне, в международных расчетах, переходит к реальному золоту. Отношение к доллару, как к "зеленой бумажке", у де Голля сформировалось давно. Ему нравилось пересказывать следующий анекдот: "На аукционе продается картина Рафаэля. Араб предлагает за нее нефть, русский - золото, а американец выкладывает пачку сто-долларовых банкнот и покупает Рафаэля за 10 000 &. Фактически, хитрый американец получил Рафаэля за 30 &, потому что стоимость бумаги за одну стодолларовую банкноту - 0,003 &!".

Деолларизацию Франции де Голль называл своим "экономическим Аустерлицем". Он заявлял: "Мы считаем необходимым, чтобы международный обмен был установлен, на бесспорной основе, не носящей печати какой-то определенной страны. Трудно представить себе, какой-либо иной стандарт, кроме золота. Да, золото не меняет своей природы: оно может быть в слитках, брусках, монетах; оно не имеет национальности, оно издавна и всем миром принимается за неизменную ценность. Несомненно, что стоимость любой валюты определяется на основе пря-

мых или косвенных связей с золотом. В международном обмене золотое правило, которое следует восстановить, - это обязательство обеспечивать равновесие платежного баланса разных валютных зон путем действительных поступлений и затрат золота".

Де Голль потребовал от США в соответствии с Бреттонвудским соглашением живое золото: обменять 1,5 млрд. &, по 35 & за унцию. В случае отказа, силовым аргументом де Голля стала угроза выхода Франции из НАТО, ликвидации всех 189 натовских баз на территории Франции и вывода 35 тысяч натовских солдат. Воинствующий генерал предложил и другим странам последовать примеру Франции - превратить долларовые резервы в золотые.

США капитулировали. Генерал де Голль даже в экономике действовал военными методами.

Таинственность, скрытность, краткость, эмоциональность - таково было оружие де Голля. "Я одинокий человек, - говорил де Голль народу перед зданием парламента, - который не смешивает себя ни с одной из партий, ни с одной организацией. Я человек, который не принадлежит никому и принадлежит всем".

В 1968 году массовые студенческие волнения захлестнули Францию; строились баррикады, происходили столкновения с полицией. На манифестациях слышались призывы к отставке президента. Де Голль пошел на проведение реформ. Один из проектов - о новом территориально-административном устройстве Франции и реорганизации Сената - был вынесен на референдум с условием, что в случае его отклонения президент подаст в отставку. С каким-то фатализмом ожидал де Голль "вынесения приговора", говоря сыну: "Французы устали от меня, да и я утомился от них". Когда очередные законодательные инициативы генерала были

отвергнуты парламентом, он раньше срока, добровольно ушел со своего поста, в очередной раз заслужив всеобщее уважение. В 1970 г. генерал Шарль де Голль умер и был похоронен на сельском кладбище в Коломбэ-ле-де-Эглиз.

Как и Жанна-д-Арк, де Голль стал национальным героем Франции. Много, чего он добился для Франции, было достигнуто благодаря, исключительно, его личным качествам. Чем дальше уходят в прошлое его беспокойные годы, тем с большим интересом вглядываются современники в образ де Голля, пытаясь понять и позаимствовать источники его удач.

Шарль де Голль был прекрасным руководителем и опытным политиком, в совершенстве овладевшим искусством управления людьми. Даже, находясь в эмиграции, де Голль-гость не просил у британского правительства - требовал и добивался своего.

Он умел терпеливо выжидать, проводя скрытую, кропотливую работу, после чего стремительно и жестко добиваться намеченного. Он всегда внимательно выслушивал мнение соратников, но мало кого посвящал в свои планы.

Де Голль, будучи военным, не провел ни одного важного сражения, при этом сумел привести свою страну к победе там, где ей отовсюду грозило поражение.

Не являясь профессиональным экономистом, он дважды сумел вывести страну из глубокого экономического кризиса. Он был способен грамотно организовать работу любой вверенной ему структуры, будь то повстанческий комитет или правительство многомиллионного государства.

"Дело - прежде всего, все амбиции - только ради дела". На этот принцип де Голль ориентировался на протяжении всего жизненного пути.

Александр Лебедев