



№ 8 (44)
август 2005 г.
Выходит
с 30 декабря 2001 г.

НАРОДНАЯ инициатива

Орган регионального общественного движения "Народная инициатива"

30 августа 2005 года в Москве пройдет научно — практическая конференция "Действия ответственной оппозиции в революционных условиях". Организаторы конференции ставят своей целью организовать обмен мнениями и согласовать позиции представителей различных оппозиционных сил по поводу их действий, направленных на недопущение распада России в условиях предстоящего системного кризиса. Общественное движение "Народная инициатива" считает, что от научного обсуждения пора переходить к конкретному плану действий, поскольку **"Ответственная оппозиция определяется ответственными действиями"**. Надеемся получить позитивные или негативные отклики на свои предложения.

(Редакция)

СТОЛПЫ ДЕМОКРАТИИ

- ✓ Народовластие
- ✓ Правительство, основанное на согласии управляемых
- ✓ Правило большинства
- ✓ Права меньшинства
- ✓ Гарантии основных прав человека
- ✓ Свободные и честные выборы
- ✓ Равенство перед законом
- ✓ Справедливое судопроизводство
- ✓ Конституционные ограничения правительства
- ✓ Социальный, экономический и политический плюрализм
- ✓ Терпимость, сотрудничество, компромисс

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

- ✓ Свобода слова, свобода на получение информации
- ✓ Свобода печати
- ✓ Равенство прав и обязанностей
- ✓ Свобода вероисповедания
- ✓ Свобода собраний и объединений
- ✓ Право на равную защиту со стороны закона
- ✓ Право на соблюдение законности и справедливое судопроизводство
- ✓ Право на общественный контроль власти

НАРОДНАЯ инициатива

№ 8 (44) август 2005 г.
Выходит с 30 декабря 2001 г.

Орган регионального
общественного движения
"Народная инициатива"

Главный редактор
Лебедев

Александр Александрович
Шеф-редактор,
верстка

Савинич Галина Сергеевна
Отдел политики
и общественной жизни

Берегов

Сергей Александрович
Корректор
Лебедева Н.С.

Компьютерный набор:
Лебедев А.А.

Газета зарегистрирована
Министерством РФ по делам
печати, телерадиовещания и
средств массовых коммуникаций
Рег.ПИ № 77-11-907
20 февраля 2002 г.

Наш почтовый адрес: Москва,
129515, а/я 97 обязательно с
пометкой "Лебедеву А.А."
Интернет: www.narod-ini.da.ru
e-mail:
sasha20021969@mail.ru
sav02@inbox.ru
тираж 10000

За содержание авторских
публикаций, перепечаток из др.
источников, информации, реклам-
ных объявлений и пр. редакция
ответственности не несет.
Авторские публикации не всегда вы-
ражают точку зрения редакции.

Газета распространяется: в
Госдуме РФ, Совете Федерации,
Мэрии Москвы, Мосгордуме,
центральных библиотеках, ВУЗах,
общественных и политических
организациях, в регионах России,
среди дипломатического корпу-
са, расположенного в Москве.

© "Народная инициатива"

ОТВЕТСТВЕННАЯ ОППОЗИЦИЯ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ОТВЕТСТВЕННЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ

К научно - практической конференции "Действия
ответственной оппозиции в революционных условиях"

"Демократия - это народное
правление, осуществляемое
народом ради народа"
Авраам Линкольн

Вот уже более полгода на
русской политической кухне
обсуждается вопрос: как делать
очередную российскую револю-
цию? Замечу, вопрос: будет рево-
люция или не будет уже не об-
суждается - это вопрос времени.

На повестке вопрос: как мы
встретим революцию и какое
место в ней займем.

Безусловно, определенные со-
циально-экономические и поли-
тические катаклизмы России в
будущем не избежать. Не может
всегда быть высокая цена на
нефть, которая закрывает собой
все другие проблемы страны и не
дает им разрастаться. Не вызы-
вает также сомнения, что эконо-
мика сидящая на нефтяной игле
рано или поздно переживет силь-
нейший экономический кризис,
который плавно перейдет в по-
литический, а затем в системный.

Безусловно, при таких исход-
ных данных, существующая даже
самая слабая оппозиция должна
выработать свою позицию и оп-
ределить свое место в этих усло-
виях. Когда же в стране практи-
чески свернута любая полити-
ческая дискуссия организаторам
подобной конференции хочется
выразить благодарность за воз-
можность обсуждения сложив-
шейся ситуации пока еще не на
улице. Очевидно следующем
местом нашей встречи, все таки
станет улица, к этому ведут дей-
ствия власти. Закон о партиях,
вывод из политической деятель-
ности общественных движений,
назначение губернаторов, выбо-
ры по партийным спискам и мно-
гое другое переводит оппозицию
в позицию все более активного
противостояния власти. Факти-
чески системный кризис на фоне

"экономических достижений", в
условиях социальной и демогра-
фической катастрофы обретает
реальные очертания. Ясно про-
слеживаются тенденции к тем же
процессам, что происходили в
последние годы в СССР перед его
распадом. Ситуация обостряется
еще и тем, что среди соседей Рос-
сии не мало тех, кто непрочь был
бы отхватить от ее территории
солидный кусок и навсегда за-
быть о грозном соседе по имени
Россия. К сожалению, добиться
от власти реальных действий,
которые могли бы предотвратить
подобное развитие событий, не-
возможно. Она это сделать в силу
ряда причин уже не может. Эти
вопросы придется решать тем, кто
придет на смену этой власти, и в
гораздо более тяжелых условиях.

Оппозиция, какой бы раз-
дробленной на сегодняшний день
она ни была, пора ответить на
вопрос: **Что должна делать
ОППОЗИЦИЯ?**

**КТО ВРАГ? КТО и КАК
БУДЕТ ПРОТИВОСТОЯТЬ?**

Время научных прогнозов и
констатации фактов в глянце-
вых журналах заканчивается, как за-
канчивается время белых перча-
ток. Начинается время тех, кто не
побойся взвалить на себя ответ-
ственность и начнет разгребать
эту "кучу" накопившихся проб-
лем. Это и есть главный критерий,
по которому определяются исти-
ные цели оппозиции. Политики,
наблюдающие за происходящим
со стороны и ограничивающиеся
констатацией фактов - не полити-
ческая оппозиция, тем более не
ответственная оппозиция, а лишь
статистики. В этом плане лучше
определиться сразу. Время про-
фессиональных говорунов закан-
чивается, нужны люди дела.

На мой взгляд, главные во-
просы, на которые должна отве-

тить политическая оппозиция сегодня (и в зависимости от ответов, объединиться или размежаться):

Кто враг России? Кто и как будет противостоять врагу?

Ответ на первый вопрос напрашивается сам. Главный враг страны коррумпированная бюрократия и номенклатура. Это они ограбили и привели к краху богатейшую страну. Теперь они добрались до карманов ее граждан. Надо четко сказать себе - они враги и их надо ликвидировать, как раковую опухоль на теле России, но цивилизованными, законными методами.

Созданная за последние пять лет система власти в стране уродлива и не жизнеспособна, что подтверждает уже начинающийся системный кризис, правда пока в скрытой фазе. Несмотря на то, что с фасада все довольно красиво, внутри системы полным ходом идут разрушительные процессы, система уничтожает сама себя. Когда она рухнет, под ее обломками окажемся все мы - граждане России. Повторится та же ситуация, которая была при распаде СССР: начнется хаос и открытая фаза системного кризиса. Нельзя допустить, чтобы в этот момент некому было противостоять возникшей ситуации.

Сегодня власть загнала оппозицию в тупик создав для нее невыносимые законодательные и экономические трудности существования. И это действительно так, если жить по ее правилам. Другими словами власть разработала и установила хитроумную программу по которой вынуждает жить общество. Но в этой программе множество ошибок, из-за которых погубит и себя и общество. Значит надо установить свою программу, и чем быстрее, тем больше шансов на спасение. В качестве альтернативной программы мы предлагаем создать Общественный комитет народного спасения (ОКНС) (название обсуждаемо).

К началу открытого системного кризиса и паралича власти этот орган сможет взять всю ответственность на себя и не допустить безвластия и хаоса в стране.

На первых порах альтерна-

тивный орган власти - Общественный комитет народного спасения (ОКНС) должен взять на себя функции общественного контроля за бюрократией до выхода из политического кризиса. Это позволит осуществлять присутствие альтернативных органов власти во всех структурах, по всей стране на всех административных уровнях.

Параллельно ОКНС подготовит и проведет общероссийский референдум о передаче ОКНС функций контроля за бюрократией. Он же возьмет на себя организацию и проведение всеобщих парламентских выборов и передачу власти в руки нового законодательного органа, который подготовит выборы руководителя страны и референдум по изменению Конституции. Таким образом все процессы в стране обретут легитимный (законный) характер.

После того, как легитимная власть будет сформирована, ОКНС станет фундаментом, на основе которого будет создан Народный контроль. Таким образом будет восстановлен механизм сдержек и противовесов между обществом и властью. Будет уничтожен миф о невозможности общественного контроля за деятельностью власти. Народный контроль должен иметь свои городские, региональные, поселковые отделения, что позволит держать общую ситуацию в стране под контролем общества.

Первое, что должен сделать ОКНС - подготовить программу неотложных мер по выводу страны из кризиса, которая станет руководством к будущим действиям всей ответственной оппозиции.

Должно сложиться четкое понимание: ОКНС - это общественная организация антикризисного управления Россией. Его задача - разработать и претворить в жизнь систему неотложных мер по предотвращению распада РФ.

Принципы объединения в ОКНС:

1. В ОКНС должны войти лидеры партий и общественных организаций для участия в кон-

кретных делах и действиях без потери независимости, при условии равноправного положения членов ОКНС. Голосование при принятии любого решения по принципу большинства (однако стоит стремиться к голосованию на основе всеобщего согласия).

Безусловно, организации объединившиеся в ОКНС должны отбросить старые обиды - не до них сегодня, и даже не до идейных разногласий. Объединение оппозиции предлагается для того, чтобы вернуть Россию в конституционное поле федеративного правового государства с республиканской формой правления, для восстановления системы сдержек и противовесов, для предотвращения распада России.

2. ОКНС предполагает действовать исключительно конституционными методами (при обязательном учете мнения народа, выраженного с помощью референдумов, выборов, демонстраций, митингов, акций протеста).

КАК ПРОТИВОСТОЯТЬ? КАК ДЕЙСТВОВАТЬ?

Для того чтобы начать действовать надо определиться в нескольких вопросах.

1. Мы должны признать тот факт, что политическая элита последних 15 лет исчерпала себя. Значит единственный выход - коллективный орган и коллегиальный руководящий совет. Достойный лидер вырастет по ходу деятельности ОКНС. Еще лучше, если их будет несколько. Это создаст здоровую конкуренцию и позволит начать процесс подготовки новой политической элиты, которая должна постоянно обновляться за счет молодых кадров. И не надо этого бояться. Пора понять, что создание партии под лидера - тупик и конец партии.

2. В целях недопущения в стране хаоса, гражданской войны или введения колониальных войск оппозиция действует единым фронтом на основании единой программы действий.

3. Оппозиция делает свой выбор относительно уголовного преследования или не преследования представителей предыду-

щей власти (номенклатуры). Чтобы избежать в стране национального раскола и гражданской войны оппозиция выбирает сторону не преследования прошлой власти, она даст ей возможность покинуть страну (исключая возможность вывоза капиталов).

4. Объединяясь, оппозиция должна учитывать, что власть будет применять самые грязные методы противостояния: запугивание, шантаж, убийства, клевета, дискредитация. В связи с этим для оппозиции возникает самая большая опасность - страх. Поддадимся - значит проиграем. В этих условиях одним из главных полей сражений станет информационное поле. Нам придется неустанно разоблачать ложь и показывать истинное лицо власти.

5. Наше главное оружие - это народная инициатива всех и каждого, от мала до велика. Это и расклейка листовок, и массовые шествия, и акции неповиновения.

6. На власть можно воздействовать только массовыми акциями, что показали январские волнения 2005 года. Других, более цивилизованных методов, власть народу не оставила.

7. Власть объявила народу жесткую войну и судя по всему в ход пойдут все законные и не законные методы. Поэтому появляется необходимость четкой организации действий и взаимовыручки друг друга. Тот, кто действует в одиночку всегда проигрывает. Поэтому одним из лозунгов объединенной оппозиции должен стать: "Пока мы едины - мы непобедимы", "Наша сила в единстве". Гражданская солидарность и единство даже самых слабых превращала в непобедимых. Вспомните безоружный и нищий народ Индии и его вождя Мохандаса Ганди.

Учитывая, что цена вопроса - лишение номенклатуры и обслуживающую ее бюрократию богатств и власти, надо понимать, что они будут сопротивляться до конца, и скорее всего будут огрызаться свинцовым дождем. Этого можно избежать только в случае сплоченности и дисциплинированности, оппозиции, активности населения и

масштабности действий.

Безусловно народ победит, но победа не будет легкой. Многих охватит отчаяние и страх. Это нормально, но нельзя им поддаваться. Надо помнить, что стране и народу номенклатура объявила войну на уничтожение. И она будет это делать. Ей может помешать только оппозиция, если выступит единым народным фронтом. Поэтому мы должны идти до конца - история не оставила нам выбора.

Эту землю защитили и передали нам наши отцы и деды. У нас нет выбора. Мы тоже должны сохранить страну и передать ее нашим детям и внукам.

8. Большая вина за происходящий беспредел и разгул бюрократии лежит на нас с вами (на самом народе). Это мы с вами своим равнодушием пропустили в политику бандитов и высокообразованных циников, которые сначала разворовали, а теперь хотят развалить нашу Родину. Равнодушие народа к политике отольется ему слезами, страданиями и бедами. Как говорил Уинстон Черчилль: "Если вы не хотите заниматься политикой, она займется вами!". Мы не раз убеждались в справедливости этого высказывания.

9. Сегодня, глядя на нашу, а порой уже и не нашу, а какую-то чужую страну, трудно поверить в успех, но именно вера спасала народ России в самые трудные времена. Мы обязательно победим. В Россию вернется счастье, свобода и благополучие. Мы непременно доживем до времени, когда все вернется на свои места, когда мы освободимся от лжи наших правителей, от путаницы и подмены всех ценностей в СМИ, когда черное вновь станет черным, а белое белым. Мы должны вернуть на место ценности, которые обеспечивают устойчивость и выживаемость любому обществу, любой стране. Доброжелательность и взаимовыручка, культура и честность, патриотизм и верность национальным традициям вновь станут нормой нашей жизни.

Невозможно бесконечно жить в виртуальном мире, в Коро-

левстве кривых зеркал. Пора уж разбить их. Но прежде должен найтись мальчик, который скажет: "А король-то голый!" Король, который правит сегодня нами действительно "голый". Потому что нет за ним ни реальных идей, ни программ, ни планов, только стремление как можно дольше удержаться у власти. Стабильность, к которой призывает, которой прикрывается наш президент, превратилась в стагнацию. Восемь потерянных лет - это недопустимое для нашей страны расточительство времени.

15 лет непрекращающегося грабежа для одной страны - это очень много, а для истории, как 15 минут. Эти минуты для жулья истекают, пора включать "охранную сигнализацию" и брать их с поличным. Только мы, помня о демографическом кризисе, говорим им: "Ребята, покупайте чемоданы и отваливайте добровольно! Не доводите до греха!".

Мы восстановим и вернем России все, что у нее украли - она этого заслуживает. Нас никто не обошел в технологиях, наши дети всегда были и будут самыми веселыми, здоровыми и образованными. Наш народ всегда будет стремиться к творчеству, а не к богатству! Россия не стает писать историческое завещание и не позволит делить себя на части.

А забывчивым зарубежным спонсорам развала России хотелось бы напомнить правило: гостей в России встречают хлебом и солью, а кто с мечом придет, от меча и погибнет! Россия чужого не возьмет, но свое вернет до последнего. Мы будем идти к этому мирным путем, и очень просим противников России: Лучше не мешайте! Не хотите быть друзьями - не надо, но не становитесь врагами. Дорогое это удовольствие, уж поверьте! Мы были, есть и будем! Победенными бывают только те народы, которые этот факт признали. Мы не признаем!

Александр Лебедев

*Председатель Совета
движения московской
региональной организации
"Народная инициатива"*

ПРОГРАММНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Общественного комитета народного спасения России

"О текущем моменте и неотложных мерах по выводу страны из кризиса и предотвращения процесса распада России"

Более 20 лет назад в нашей стране начался процесс перестройки и обновления. Весь мир стал свидетелем крушения тоталитаризма - преступного по сути общественного строя навязанного другим странам, но глубоко чуждого природе человека. Безусловно, этот процесс встретил всенародное одобрение и поддержку. Граждане огромного государства с надеждой и радостью восприняли эти процессы. Многим показалось - вот теперь заживем. В 1991 году народ сумел отстоять свое право на демократию, свободу и как казалось навсегда. Но грянули реформы, и мы увидели во всей красе тех, кто силой народного гнева был поднят на пьедестал власти.

4 октября 1993 года власть похоронила под руинами расстрелянного парламента мечты о демократии и народовласти. Наступил десятилетний период откровенного грабежа страны, рыночного зстоя и тотального доминирования номенклатурно-бандитских кланов. Народ в это время отлучили от демократии, подменили само понятие демократии, как народовластия, как участия народа в управлении страной. Но бандитизм порождает только подобное: выросло новое поколение от действий, которых даже бандитам становится страшно.

Сегодня настало время сказать о том, что страна подошла к началу открытой фазы общенационального или, как теперь говорят, системного кризиса. В центре он пока не заметен, а в провинции вовсю уже проявляется. Мы вошли в стадию предшествующую открытой фазе системного кризиса - в эпоху техногенных катастроф и тотального доминирования номенклатуры, в эпоху разрушения всех основ, которые сдерживают любое

государства от распада. Взамен не создано ничего нового. При этом народ доведен до положения бесправного, обобранного до нитки зрителя, над которым проводят свои эксперименты амбициозные политики. На глазах и при молчаливом согласии народа разыгрывается очередной сценарий глобальной катастрофы - уничтожения России.

В столь сложный и ответственный исторический момент Общественный комитет народного спасения (ОКНС) России заявляет, что как общественная организация, объединяющая ответственную оппозицию мы готовы взять на себя ответственность за судьбу страны и осуществить неотложные, безотлагательные и решительные действия по ее спасению.

В этой связи мы заявляем о том, что наше объединение не опирается на заговор, восстание, военный переворот или любое другое насильственное изменение конституционного строя. Нас беспокоит очевидность того факта, что сегодняшняя система власти неспособна установить конституционный порядок в стране, защитить права и свободы граждан, обеспечить благосостояние и безопасности всех граждан.

Мы исходим из осознания неизбежности полного банкротства нынешнего политического и экономического курса, а потому открыто заявляем о начале процесса формирования на базе ОКНС резервной политической силы, способной в надвигающийся критический момент взять на себя всю полноту власти и ответственности за судьбу страны, вывести страну из системного кризиса.

Осознавая всю драматичность ситуации, ОКНС открыт для вхождения в него всех конструктивных сил, деятельность которых

направлена на предотвращение процесса развала страны.

Мы, считаем также необходимым предложить возглавить ОКНС Президенту страны Владимиру Путину. Если он в состоянии принять участие в спасении державы, это только увеличит шансы единства всех конструктивных сил России.

Что мы понимаем под неотложными мерами по выводу страны из кризиса?

На наш взгляд существует пять основных блоков, которыми должен заняться ОКНС: политический, экономический, социальный, военный, образование.

1. В области политики

Восстановить в полном объеме деятельность Конституции РФ на всей ее территории.

Вернуть всенародные выборы губернаторов.

Вернуть одномандатные округа. Отменить процедуру досрочного голосования, позволяющую фальсифицировать результаты голосования.

Прекратить позорную практику по дискредитации парламента, как органа штампующего законопроекты, подготовленные администрацией президента.

Отменить депутатскую неприкосновенность.

Запретить руководящему звену любой партии занимать федеральные министерские посты и посты руководителей территории (при совмещении членства в этих организациях).

Лишать депутатских мандатов партию, если ведущая тройка складывает свои депутатские мандаты, что является обманом избирателей.

Установить в качестве критерия для регистрации федеральной партии единственный критерий численности. Все остальное

отменить.

Вернуть право на участие в выборах общественным движениям.

Установить 3% барьер для прохождения в парламент партий и общественных движений от районного органа власти до государственной Думы.

Прекратить преследование СМИ по политическим мотивам.

Вернуть в избирательные бюллетени графу "против всех".

Ввести на территории страны обязательное участие в голосовании граждан имеющих право голоса. За отказ от голосования ввести штрафные санкции.

Создать конституционную комиссию для подготовки поправок в действующую Конституцию.

II. В области экономики и социальной политики

Провести полную проверку итогов приватизации по всей стране с 1993 по 2005 годы и обсудить итоги в парламенте страны.

Объявить всеобщую экономическую амнистию на условии: все деньги - в экономику страны в течении 3 месяцев. После этого срока - уголовное преследование.

Ограничить вывоз капитала за рубеж.

Использовать половину стабилизационного фонда на прямые подконтрольные вложения в перспективные отрасли промышленности, наукоемкие технологии, науку и образование.

Организовать работу МВД, ФСБ и МИДА на возвращение в страну вывезенных капиталов.

Создать постоянно действующую парламентскую (или общественную) комиссию по проверке возврата другими странами долгов России и по вопросу погашения долгов России.

Подготовить программу возврата внутреннего долга населению периода 1991-1998 годов.

Подготовить программу по приватизации гражданами садовых и сельхозучастков, которыми они пользуются более 10 лет, а также программу приобретения за номинальную стоимость или в кредит на 50 лет земельных наделов гражданами страны для производства сельхозпродукции.

Подготовить программу все-

российской ипотеки для молодежи.

Подготовить программу по модернизации ЖКХ, включающую такие элементы, как ликвидация систематических неплатежей бюджетов всех уровней и бюджетных предприятий, создание федерального стандарта стоимости услуг ЖКХ, создание органа отвечающего за реформу и контроль ЖКХ, установка счетчиков услуг.

III. В области военного строительства

Полная инвентаризация армии, для проведения продуманной военной реформы.

Создание мобильных подразделений на контрактной основе.

Обеспечение контрактников и офицеров страховками, квартирами и возможностью дополнительного образования.

Передача офицерам, служащим на данной территории на постоянной основе (свыше 5 лет) квартир или земельных наделов, оказание им помощи в возможности строительства частных домов и заведения личного хозяйства. Детям офицеров с 10 летнем стажем, предоставить гарантию поступления вне конкурса в военные учебные заведения.

IV. В области образования

Восстановить финансирование системы профтехобразования из федерального бюджета.

Учредить службу государственного контроля за качеством обучения в частных и государственных ВУЗах.

Вести контроль, за качеством и содержанием учебников по общественным наукам на предмет недопущения искажения и трактовки исторических фактов.

Введение системы заказов и оплаты подготовки специалистов в отраслях народного хозяйства.

Введение повсеместного начального юридического обучения старшеклассников и граждан по темам: основы конституционного строя, права и обязанности граждан, защита человека в суде, защита прав потребителей, основные кодексы.

Ввести договорную систему предоставления бесплатного образования с последующей отработкой по профессии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественный комитет народного спасения (ОКНС) действует, как общественная организация и достигает свои цели имеющимися у него ресурсами общественности.

ОКНС может стать из резервной общественной силы в орган антикризисного управления страной только на основе общенародного референдума, на котором граждане должны дать ответ согласны ли они передать основные функции управления страной ОКНС (при простом большинстве проголосовавших избирателей).

Среди первоочередных, мы считаем проведение следующих мер:

Жесткая и бескомпромиссная борьба с преступностью и коррупцией.

Создание органов народного контроля за деятельностью бюрократических структур.

Введение института независимых судей и независимых прокуроров.

Повсеместное введение суда присяжных.

Амнистирование лиц, находящихся в местах лишения свободы со сроком до 3 лет.

Введение практики наказания за экономические преступления не решением свободы, а полным возвратом украденного.

Введение запрета на профессию для некоторых категорий правонарушителей: проворовавшихся чиновников, замеченных во взятках работников правоохранительных органов, всех ветвей судебной власти, работников органов образования и госконтроля.

Введение института отзыва депутата любого уровня на основе финансирования содержания депутата самой территорией.

Выборность судей и участковых населением.

Введение практики малых референдумов в городах и селах по отдельным вопросам.

Введение рейтинговых референдумов по вопросам основных статей бюджета административных образований. Население должно само определять, на что важнее потратить деньги в данном финансовом году.

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ФРАНЦИИ

Национализация в Великобритании была проведена сразу после окончания Второй мировой войны правительством лейбористов (1945-1951 гг.). Были национализированы: Английский банк (1946 г.), гражданская авиация (четыре крупнейшие авиакомпания) (1946 г.), уголедобыча (1947 г.), производство кабеля (1947 г.), железнодорожный транспорт (1946-1948 г.г.), электроэнергетика (1948 г.), газовая промышленность (1949 г.), черная металлургия (1951 г.).

В результате, в начале 50-х годов на национализированных предприятиях производилось более 20% промышленной продукции и работало более 2 млн. человек.

Тем не менее, национализация практически не встретила серьезного сопротивления (кроме национализации черной металлургии) вследствие низкой рентабельности национализированных отраслей и огромных размеров компенсаций частным собственникам. К примеру, бывшие собственники в сфере уголедобычи получили компенсацию в размере 164 млн. ф. ст., электроэнергетики - 540 млн. ф. ст., газовой промышленности - 265 млн. ф. ст.

Законодательную основу национализации составлял ряд законодательных актов о национализации конкретных объектов права частной собственности. В них, как правило, содержались положения об учреждении государственных органов для управления национализированными отраслями, устанавливался порядок передачи им (или уже существующим органам государственной власти) национализированного имущества, пре-

дусматривались правила определения и выплаты компенсаций, а иногда и конкретный размер этих компенсаций. В приложениях зачастую устанавливался перечень имущества, предназначенного для перевода в распоряжение соответствующего органа государственного управления.

В 1960-1970 г.г. национализация не раз использовалась как инструмент экономической политики (например, при ренационализации черной металлургии в 1967 г., национализации правительством лейбористов ряда крупнейших судоверфей в 1977 г.), хотя больше не имела масштабов, подобных послевоенной национализации 1946-1951 г.г.

В 1980-е годы, с приходом к власти консервативного правительства под руководством М. Тэтчер, началась масштабная приватизация, которая длилась почти 10 лет. Были приватизированы ряд крупнейших корпораций (в том числе "Бритиш Петролеум", "Бритиш телеком"), электроэнергетика. В очередной раз была приватизирована черная металлургия. Приватизация принесла государству около 100 млрд. долларов США, существенно повысила конкурентоспособность многих отраслей экономики.

Во Франции государство более активно, чем в Великобритании, вмешивалось в соотношение частной и государственной собственности. Процессы национализации были вызваны сильнейшими экономическими кризисами и в значительной мере стимулировали развитие французской экономики. В процессе национализации под контроль государства полностью или час-

тично попали некоторые предприятия железнодорожного транспорта, энергетики, оборонной промышленности, авиационные предприятия, некоторые страховые компании и банки.

Во Франции за последние 60 лет были проведены три широкомасштабные национализации. Первая - до второй мировой войны: военной промышленности и железных дорог (1936-1937 гг.). Вторая национализация была проведена в послевоенный период. Были национализированы: Французский банк, четыре депозитных банка и 34 страховых компании, предприятия угольной, газовой и электроэнергетической промышленности (1945-1946 гг.). Автомобильные заводы "Рено" и авиационные заводы "Гном и Рон" были фактически конфискованы за сотрудничество их собственников с фашистами.

Наиболее последовательной и масштабной стала национализация, проведенная в 1982 г. социалистами во главе с президентом Франции Ф. Миттераном. Одержав победу на президентских и парламентских выборах в 1981 г., левые (Социалистическая партия) начали реализовывать предвыборные обещания о структурной перестройке и модернизации экономики, проведению новой промышленной политики. Одной из основных мер борьбы с экономическим кризисом, вызванным в первую очередь резким ростом цен на нефть и отставанием ряда отраслей французской экономики от зарубежных конкурентов, французские социалисты предлагали национализацию и расширение демократического

планирования и управления при сохранении смешанной экономики и рынка.

Был разработан и принят закон о национализации, определивший основные принципы и формы контроля и управления государственным сектором экономики. Национализация должна была обеспечить серьезные качественные сдвиги в государственном секторе с точки зрения его структуры, функций, задач, с тем, чтобы государственный сектор стал основой проведения эффективной экономической политики.

В ходе национализации были национализированы 36 крупных частных банков и ряд крупнейших монополий (банк Ротшильда и Парижско-Нидерландский банк, компания Суэцкого канала, компания "Томпсон-Брандт", Генеральная электрическая компания, компании "Сен-Гобен", "Кюльман", авиационные заводы Дассо, металлургические предприятия де Ванделей и Шнейдеров). В результате третьей волны французской национализации государственный сектор экономики увеличился примерно наполовину. К середине 1980-х годов на государственных или находящихся под контролем государства предприятиях было занято около четверти рабочей силы страны. Они производили до трети промышленной продукции Франции и осуществляли более трети инвестиций. Владельцы национализированных предприятий получили значительный выкуп, превышавший рыночную стоимость их акций.

Национализированные предприятия были сосредоточены в рентабельных отраслях. Но к моменту национализации большинство из них были убыточными. Расходы на модернизацию компаний, национализированных в 1982 г.,

возросли почти на 42%. На осуществление структурной перестройки правительством было истрачено в 1982-1983 г.г. более 100 млрд. франков. Такие крупные ассигнования обострили проблему бюджетного дефицита и занятости, т.к. в ряде случаев обновление структуры сопровождалось сокращением рабочих мест. В результате возросло количество безработных.

Неудачный опыт применения национализации как средства экономической политики привел к поражению левых партий на парламентских выборах 1986 г. Изменение состава парламентского большинства привело к тому, что парламентом, несмотря на сопротивление президента Ф. Миттерана, в 1986 г. был принят закон "О методах приватизации". Согласно правительственным декретам, приватизации подлежало 65 фирм с численностью персонала около 900 тысяч человек и капиталом в 300 млрд. франков. При этом приватизации подверглись не только фирмы, национализированные в 1982 г., но и фирмы, возникшие как государственные, а также компании, национализированные в 1945 г. Вместе с тем, приватизация не распространялась на естественные монополии: системы газо- и электроснабжения, телекоммуникации, железнодорожный транспорт, а также на авиационную и космическую промышленность. В дальнейшем (под давлением Европейского Союза) французское правительство вынуждено было изменить свою позицию и в этой области.

Тенденции и перспективы применения национализации

Происходящие процессы либерализации мировой экономики при относительно благоприятной экономической конъюнктуре существенно ог-

раничили эффективность национализации, возможности ее применения как средства экономической политики. Экономическая и финансовая глобализация, открытие большого количества новых рынков, ускорение научно-технического прогресса, переход некоторых стран к постиндустриальному обществу и ряд других факторов привели, с одной стороны, к резкому росту потребностей в больших суммах капитальных инвестиций, а с другой стороны - к увеличению возможностей их получения в рамках свободного движения капитала. В этой ситуации конкурентоспособность является одним из основных условий экономического роста.

Но национализация, будучи эффективным средством экономической политики в кризисных для рыночной экономики условиях, не в состоянии обеспечить более высокий уровень конкурентоспособности и привлекательности для инвесторов. В связи с этим, в 1980-1990-х годах по всему миру прошла "волна" масштабных приватизации и реприватизаций, резко увеличивших значение частной собственности в экономическом развитии современного мира. Национализация, напротив, сдерживает привлечение и движение транснационального капитала, и поэтому может применяться в нынешних условиях только как крайнее средство экономической политики - в отношении, например, нерентабельных объектов, имеющих, тем не менее, стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства или объектов, абсолютно необходимых обществу для достижения социально значимых целей (для поддержки социального сектора, фундаментальных научных исследований и т.п.).

www.legislature.ru