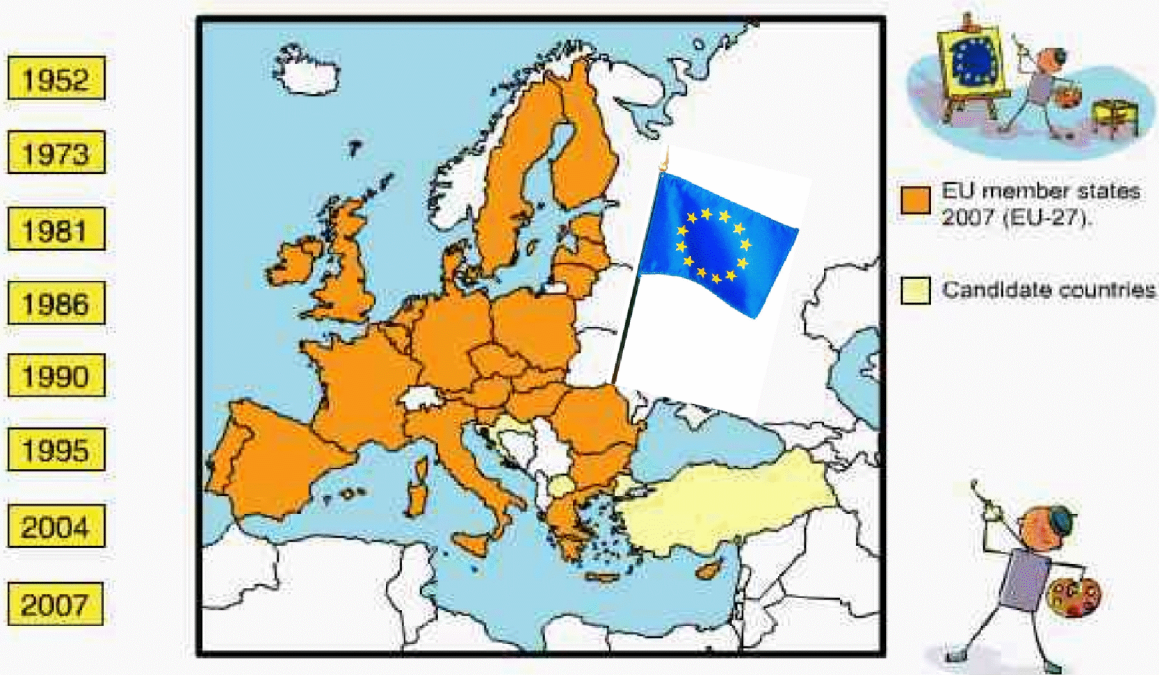


№ 3 (63)
март 2007 г.
Выходит с
30 декабря 2001 г.

НАРОДНАЯ инициатива

Орган регионального общественного движения “Народная инициатива”

ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЮЗУ – 50 ЛЕТ!



К стр. 3

В НОМЕРЕ:

- ✓ “Полвека европейской интеграции и Россия”- стр. 2
(выступление В.В.Путина, посвященное 50-летию Евросоюза)
- ✓ “Стратегическое сотрудничество - залог мира и благополучия”- стр. 3
(обзорная статья об истории создания Евросоюза и его отношениях с Россией)
- ✓ “Суть отношений между Россией и Европейским союзом -
это наращивание стратегических отношений” - стр. 13
(материалы пресс-конференции помощника Президента РФ С.В.Ястржембского)
- ✓ “Москвичи объединяются” - стр. 15
(об учредительной конференции Движения “Жилищная солидарность”)

ПОЛВЕКА ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И РОССИЯ

Задумываясь о 50-летнем юбилее Европейского союза, невольно обращаешься к событиям истории. Когда-то меч легионера объединил под властью Рима огромное пространство от Британии до Афин, от Рейна до Иберийского полуострова. С тех пор прошло две тысячи лет. Европа пережила разрушительные войны и крушение империй. Она познала диктатуру тиранов и ужас нацизма, но вместе с тем прошла через эпоху Возрождения, взрастила "зерна" демократии. Именно здесь были сформулированы высокие идеи гуманизма и просвещения, ставшие фундаментом европейской цивилизации.

Как это часто бывает, история сделала поразительный поворот - ведь именно в Риме, в этом Вечном городе, 50 лет назад были подписаны договоры, положившие начало новому объединению народов Европы. Объединению не на основе силы и принуждения, а общими устремлений и ценностей.

Тогда, полстолетия назад, Римские договоры действительно носили новаторский, почти революционный характер. Еще не заросли многие раны Второй мировой войны. Но страны, подписавшие договоры, сумели проявить политическую волю, чтобы, преодолев груз прошлого, выработать солидарную стратегию сотрудничества и интеграции.

Основоположники панъвропейского движения мечтали о "процветании, мире и независимости континента". Они верно угадали будущее, осознав, что безопасность и благополучие неделимы. Создание 25 марта 1957 года Европейских сообществ действительно оказало огромное влияние на формирование облика современной Европы. Отталкиваясь от идей Римских договоров, государства ЕС сумели добиться весомых результатов в обеспечении прав и свобод граждан, в экономическом и социальном прогрессе.

Но все же реальные условия для воплощения в жизнь "коренной" европейской идеи - преодоления раскола континента - возникли с окончанием "холодной войны". В этом заключается тот "дивиденд мира", который все европейцы получили после падения Берлинской стены. И в этом смысле выбор народа России на рубеже 90-х годов XX века не просто расширил про-

странство свободы на континенте, но фактически определил пути дальнейшей европейской интеграции.

Этот выбор во многом был задан национальной историей России. По духу, культуре наша страна является неотъемлемой частью европейской цивилизации. В ее развитие и сохранение наш народ внес неопределимый вклад. Европейскую культуру невозможно представить без музыки П.И.Чайковского и Д.Д.Шостаковича, литературы Л.Н.Толстого и В.В.Набокова, творчества В.В.Кандинского и К.С.Малевича.

Сами отношения России и Европы - это отношения взаимовлияния и взаимообогащения. Мой родной Санкт-Петербург стал великолепной Северной столицей благодаря искусству и мастерству зодчих и мастеров из Западной Европы, для многих из которых Россия была вторым домом. Символично, что в годы Второй мировой войны жители этого действительно европейского и при этом русского города мужественно выстояв страшную блокаду, явили ярчайший пример борьбы против нацизма с его идеологией варварства, столь противоположной всему тому, что составляло идеалы европейской цивилизации и к чему сегодня стремится объединенная Европа.

В своей знаменитой Пушкинской речи Ф.М.Достоевский дал, я бы сказал, политико-философское определение европейского призвания России: "Стать настоящим русским и будет именно значить: стремиться внести примирение в европейские противоречия уже окончательно". Великий писатель хорошо чувствовал, что без России Европа никогда не будет в мире самой собой - как и Россия без Европы не сможет дать выход своей, как он говорил, "европейской тоске". Убежден, что не может быть полного единства нашего континента, пока органичной частью европейского процесса не станет Россия - крупнейшее европейское государство.

Реформы Петра Великого стали решительным шагом к модернизации страны и прочно ввели ее в европейскую политику. С тех пор Россия делила все триумфы и все трагедии Европы, включая ее "сумеречный", по выражению Н.А.Бердяева, период. Дважды мы сы-

грали решающую роль в срыве попыток насильственного объединения Европы и в последний раз - в ходе Второй мировой войны. Без этого не был бы возможен и нынешний "большой" европейский проект, основанный на доброй воле европейцев.

Сегодня, выстраивая суверенное демократическое государство, мы в полной мере разделяем те базовые ценности и принципы, которые составляют мироощущение подавляющего большинства европейцев. Нас объединяет уважение к международному праву, неприятие силовых методов решения международных проблем, выбор в пользу укрепления коллективных начал в европейской и глобальной политике. Эту общность наших взглядов на современный мир мы постоянно ощущаем в совместной работе в ООН, "Группе восьми" и других многосторонних форумах.

Стабильная, процветающая и единая Европа отвечает нашим интересам. Мы рассматриваем европейскую интеграцию как объективный процесс, являющийся составной частью нарождающегося многополярного миропорядка. Поэтому для нас важно, что Европейский союз становится все более авторитетным и влиятельным центром мировой политики, вносит значимый вклад в решение вопросов региональной и глобальной безопасности.

Подчеркну: развитие многоплановых связей с ЕС - это принципиальный выбор России. Да, в обозримом будущем - по совершенно очевидным причинам - мы не собираемся ни входить в Евросоюз, ни вступать с ним в какую-то форму ассоциации. Реально смотря на вещи, Россия намерена строить свои отношения с ЕС на договорных основах и принципах стратегического партнерства. В этой связи мне близка выведенная однажды Романо Проди формула отношений России и ЕС: "все, кроме институтов".

Хочу подчеркнуть, что в этом партнерстве мы готовы идти максимально далеко. Естественно, подразумевая, что и партнеры пройдут свою часть пути.

Наш общий настрой на всеобъемлющее, интенсивное и долгосрочное сотрудничество дает очевидные результаты. Благодаря совместным усилиям нам уже

удалось возвести солидный фундамент стратегического партнерства, запустить перспективные проекты. Набирает темпы и отраслевой диалог. Мы теснее чувствуем "локоть друг друга" в общей борьбе с новыми угрозами. Развиваются двусторонние торговые отношения, растет объем инвестиций. Расширяются культурные, гуманитарные контакты и программы в образовательной сфере. В ближайшее время войдет в силу соглашение об облегчении визовых процедур - закон о его ратификации был мною недавно подписан. Мы расцениваем это соглашение как важный шаг к введению безвизового режима.

Разумеется, интересы России и ЕС не могут всегда и во всем совпадать. Конкуренция - обратная сторона сотрудничества и неотъемлемая часть процесса глобализации. Но при этом не надо, например, за "чистой" экономикой выискивать некие политические замыслы. А на законные и вполне понятные действия по защите национальных интересов - наклеивать идеологические "ярлыки" из арсенала "холодной войны". Вновь повторю: мы готовы снимать возможные расхождения через открытый диалог и компромисс, на основе совместно согласованных правил.

Убежден, логика развития от-

ношений между Россией и Европейским союзом подвела нас к необходимости выработки Договора о стратегическом партнерстве взамен выполнившего свои задачи Соглашения десятилетней давности. Договор должен стать инструментом, способным обеспечить более высокий уровень экономической интеграции, взаимодействия в обеспечении свободы и безопасности на европейском континенте. Понимаем все трудности наших партнеров, связанные с выработкой согласованной позиции по новому договору. Согласны, что это требует времени. Но при этом очевидно, что любая пауза в диалоге всегда контрпродуктивна.

Сейчас нам есть о чем подумать сообща. Тот выбор, который предстоит сделать, определит будущее континента на многие десятилетия. Нельзя допустить, чтобы в европейской политике возобладала блоковые подходы, чтобы на нашем континенте появились новые разделительные линии, чтобы реализовывались односторонние проекты в ущерб интересам и безопасности соседей. Также рассчитываем, что эволюция Евросоюза будет служить укреплению единства нашего общего континента, развитию широкого сотрудничества в Европе.

Убежден, только на подлинно коллективной, доверительной основе возможно найти развязку любого вопроса, будь то решение проблемы противоракетной обороны континента, стабилизация Афганистана, противодействие всему спектру новых вызовов и угроз, включая международный терроризм, нераспространение ОМУ, наркотрафик, нелегальную иммиграцию и глобальную бедность. Россия к этому готова. Надеюсь, что выбор будет сделан именно в пользу совместного созидания нашего общего будущего.

Полвека назад шесть европейских народов, прежде всего французы и немцы, твердо решили забыть былые распри и, как заметила Ангела Меркель, "расти вместе". Народ новой демократической России также искренне стремится видеть свою страну процветающей державой, достойно живущей в дружбе и согласии с соседями.

Мы желаем успехов нашим европейским партнерам и рассчитываем на продолжение плодотворного сотрудничества на благо мира и прогресса

Президент РФ В.В.Путин
25 марта 2007 г.

Р.С. Данная статья была опубликована лишь европейскими СМИ, оставшись незамеченной в России.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - ЗАЛОГ МИРА И БЛАГОПОЛУЧИЯ

Одним из серьезнейших факторов, определяющих дальнейшее развитие России, является уровень сотрудничества России с Европейским союзом во всех направлениях. К концу этого года со всей остротой встанет вопрос о подписании нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Россией. Предлагаемая статья поможет читателям больше узнать о Европейском союзе и о взаимоотношениях с ним России.

ТОРЖЕСТВО ФЕДЕРАЛИЗМА: ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Экономическое развитие, как стимул к объединению

После разгрома фашистской Германии, Советским Союзом, собравшим в единый "кулак" потенциалы 15 союзных республик, после наглядных примеров успешного функционирования государств-федераций (США, Швейцария и др.), идея объединения на основе федерализма* захватила Европу.

Предложения об объединении европейских стран были высказа-

ны участниками европейских Движений Сопротивления на конгрессе в Женеве, еще в 1944 г. Участники конгресса (представляющие 9 стран, в том числе немецкие антифашисты) предложили создать Федеральный союз европейских государств на основе гарантий экономических, политических и гражданских прав, создающих условия для свободного развития личности.

Вслед за этим возникли евро-

пейские движения по созданию Соединенных Штатов Европы. Эту идею поддержали главы многих государств, влиятельные политические и общественные деятели.

В 1947 г. Уинстон Черчилль в своем докладе в Цюрихе, призвал европейские государства к союзу, предложив создать конгресс, имеющий целью единение Европы.

Такой международный конгресс был проведен в Гааге в мае 1948 г. Его участниками стали быв-

*Федерация - форма государственного устройства, при которой государство образуется в результате добровольного союза самостоятельных субъектов - городов, штатов, округов, краев, земель, республик; в федерации существует единые конституция, органы власти, армия, гражданство, денежная единица, при том, что каждый субъект имеет собственные конституции, законодательные, исполнительные и судебные органы власти (Словарь иностранных слов М., СИ, 2005).

шие председатели советов министров 12 стран, действующие министры, депутаты парламентов, профсоюзные лидеры, ученые, религиозные деятели, известные писатели. Это был съезд европейской элиты.

Итогом конгресса стал Европейский манифест, определивший глобальную программу действий по объединению Европы. На конгрессе было предложено основать Европейскую ассамблею и Суд по правам человека. Участники конгресса назвали основные ценности европейской демократии и критерии, которым должны отвечать демократические режимы, претендующие на присоединение к европейскому сообществу. Эти критерии, предусматривали свободу мысли, собраний и слова, свободное функционирование политической оппозиции. Для того чтобы защищать права человеческой личности и принципа свободы, было предложено создать суд, в который свободно смогут обращаться граждане ассоциированных стран и который будет правомочен применять санкции к государствам. Итогом предложений, высказанных на конгрессе стало создание в 1949 г. *Совета Европы* и *Европейского Суда*, а также принятие Европейской конвенции по правам человека.

В 1950 г. вышла в свет книга французского сенатора Мишеля Дебре, в которой он детально представил модель будущего европейского объединения - *Ассамблеи европейских наций*. Идеи Дебре не утратили актуальности и в наши дни. Он писал: "Каждая нация в отдельности слишком слаба для того, чтобы сохранять в неприкосновенности свои территории и население. Пусть союз заинтересованных наций сменит изоляцию каждой, даже самой великой, и у нас появятся новые возможности". Мишель Дебре призывал обратить внимание на глобальные изменения в XX веке: "Не будем твердить только о научно-технической революции. Посмотрим на человеческие потрясения - от периода признанного господства исторических держав во времени, когда речь идет о самом существовании этих держав и народов; от белой расы в зените развития, хозяйки в экономике и политике, до чудесного взлета азиатских народов. "Японская вспышка", последствия которой

еще ощущаются, бунт нового Китая, охвативший и другие "цветные народы", ислам в движении. Завтра, быть может, поднимется черная Африка. И каждая такая цивилизация вносит свое право, свою мораль, свою религию. Создается впечатление, что на Земле зарождается новый мир, не сравнимый с сегодняшним. А мы? Что мы делаем в наших великолепных, но маленьких национальных мирках?".

9 мая 1950 г. была опубликована декларация Роберта Шумана (Министра иностранных дел Франции), в которой тот заявил: "Совместное производство угля и стали будет способствовать интенсивному процессу формирования общих основ экономического развития, первого этапа Европейской федерации, и изменит судьбу этих регионов, долгое время работавших на вооружение, жертвой которого они сами постоянно являлись... Совместная организация основных средств производства и учреждение новой высшей власти, решения которой свяжут воедино Францию, Германию и другие присоединившиеся к ним страны, явится первым конкретным вкладом в создание Европейской федерации, необходимой для сохранения мира".

Того же мнения придерживался и Жан Моне, утверждавший, что "... будущая Европа должна найти свой путь к мирному, более масштабному, более процветающему федеральному сообществу. В его рамках европейские нации объединят свои ресурсы, свои возможности и будут, таким образом, жить ритмами современного мира, пользуясь в условиях разнообразия свободой выбора".

Через 35 лет Европейское экономическое сообщество приняло решение считать 9 мая 1950 г. днем рождения Европейского Союза, с тех пор эта дата отмечается как День Европы.

18 апреля 1951 г. в Париже был подписан договор, учреждающий Европейское сообщество угля и стали (ЕСУС). Соглашение подписали шесть стран: ФРГ, Бельгия, Франция, Италия, Люксембург и Нидерланды. Общий рынок угля и стали начал функционировать 10 февраля 1953 г.

Помимо экономической взаимовыгоды, сообщество должно было обеспечить мир между победившими и побежденными на-

циями Европы.

ЕСУС представляло собой институциональную систему со своими исполнительными органами, высшим руководящим органом, парламентскими (Ассамблея ЕСУС) и судебными органами. Полномочия принимать решения, касающиеся производства угля и стали на территории стран - участниц соглашения, перешли к независимому и наднациональному высшему органу ЕСУС, первым председателем которого стал Жан Моне. Таким образом, ЕСУС стало прообразом Европейского Союза.

В 1953 г. под патронажем Франции была созвана Ассамблея *ad hoc*, на которую прибыли представители шести европейских стран, включая Западную Германию. Ассамблея разработала и приняла революционный проект Европейского политического сообщества, который был передан на рассмотрение правительств стран-участниц Ассамблеи. Проект предполагал создание таких институтов управления, как Европейский двухпалатный парламент, Европейский исполнительный Совет, Общий рынок, общую европейскую армию и общую внешнюю политику. Проект слишком опередил свое время, и был отвергнут, но многие его положения спустя пол века вошли в основу нынешнего Европейского Союза.

25 марта 1957 г. в Риме на конференции государства-участники ЕСУС, подписали договор, учредивший *Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)* и *Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом)*. Договоры преследовали создание таможенного союза, ликвидацию торговых барьеров и создание "общего рынка" внутри Сообщества.

Между странами, подписавшими римский договор, обеспечивалось свободное перемещение товаров, услуг и рабочей силы.

Первые экономические успехи Европейского экономического сообщества подготовили почву для политического союза. Увеличение производства товаров и их потребления не уменьшило число общих проблем: общей безопасности и обороны, ограничения ядерных вооружений, обеспечения Европы энергоносителями и освоения космоса.

В 1960 г. президент Франции (Шарль де Голль) выдвинул идею создания конфедерации европей-

ских государств. После долгих дискуссий на заседаниях правительств шести стран, в июле 1961 г. в Бонне была подписана декларация Доброй воли, в которой объявлялось о начале работы над созданием политического союза - проекта Европейского союза. Через некоторое время проект был представлен к рассмотрению.

В преамбуле проекта были подтверждены принципы свободы и демократии, которые должны были стать обязательным условием для приема новых членов Союза. Цель союза - проводить общую линию в вопросах, представляющих взаимный интерес, прежде всего в вопросах, касающихся внешней политики и обороны; осуществлять тесное сотрудничество в областях науки и культуры; способствовать защите прав человека и демократии в странах-участниках.

Было предложено сформировать три органа управления: Совет, Парламент и Европейскую политическую комиссию. Европейский Совет должен был обладать монопольным правом на принятие решений. По предложенной схеме, государство не согласное с выдвигаемым предложением могло воспользоваться правом вето или воздержаться от голосования, что означало необязательность выполнения принимаемого решения. Принцип подчинения меньшинства большинству был смягчен. Решение должно было стать обязательным только для тех участников, которые за него проголосовали. Против этого положения резко выступил президент Франции де Голль, который заявил, что Западная Европа должна объединиться политически, объединение же на уровне экономического сообщества долго не продлится. Он предложил наделить Европейский совет главенствующей ролью.

Мнения глав государств по поводу принципов объединения разошлись, да и экономические кризисы 60-х притормозили процесс объединения.

Тем не менее, процессы интеграции продолжались. В 1967 г. произошло слияние исполнительных органов трех европейских сообществ (ЕСУС, ЕЭС и Евратом): были образованы общая Комиссия, Совет министров и Европейский парламент, которые стали прообразом исполнительных ор-

ганов нынешнего Евросоюза.

1 июля 1968 г. были сняты таможенные пошлины между шестью странами ЕЭС.

Политические и экономические успехи объединившихся стран привели к тому, что к соглашению решили присоединиться еще три государства - Великобритания, Дания и Ирландия. Долгие и тяжелые переговоры по этому вопросу (де Голль дважды накладывал вето на присоединение этих стран - в 1961 и 1967 гг.) вылились в первое расширение Европейского экономического сообщества - в 1973 г. "шестерка" стала "девяткой". Затем к Договору в области торговли начали присоединяться другие европейские государства. В 1973 г. вступил в силу Договор о свободной торговле, заключенный между ЕЭС и группой стран: Австрией, Швейцарией, Португалией и Швецией. Чуть позже к ним присоединились Исландия, Норвегия и Финляндия.

Экономическое объединение стран вокруг ЕЭС происходило на фоне конференции в Хельсинки (Финляндия, 1973 г.), которая положила начало созданию Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (преобразованного позже в *Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе - ОБСЕ*).

Параллельно шло и культурное сближение стран ЕЭС. В 1973 г. была подписана Декларация о европейской культурной идентичности, в которой говорилось об общем для участников ЕЭС историческом и культурном наследии, как основании для сближения европейских народов.

Энергетический кризис, разразившийся в Европе в начале 70-х вынудил глав государств ЕЭС собраться на саммите в Копенгагене (Дания) с тем, чтобы заключить соглашение об общей энергетической политике.

Лидеры ЕЭС пришли к пониманию того, что дальнейшее развитие возможно лишь при условии приведения экономик их государств в соответствие друг с другом, и что, в конечном счете, необходим валютный союз.

Пьер Вернер, тогдашний премьер-министр Люксембурга, выступил со знаменитым докладом, в котором предложил членам ЕЭС отказаться от своих национальных валют и ввести единую европейскую денежную единицу. Вер-

нер убеждал, что ЕЭС достигнет еще больших высот экономического развития в условиях полной свободы движения капиталов. Однако смелому плану Вернера в то время не суждено было осуществиться: правительство США решило приостановить конвертируемость доллара в золото в августе 1971 г., что стало одной из причин нестабильности на мировых валютных рынках, которую усилили энергетические кризисы 1973 и 1979 г.г.

И все же в ноябре 1978 г. на встрече в Брюсселе было принято решение о создании *Европейской валютной системы (ЕВС)*, введение которой позволило стабилизировать курсы обмена валют и стимулировало страны, вошедшие в ЕВС, к проведению жесткой политики, основанной на взаимной солидарности и укреплении дисциплины в торговых и экономических отношениях между ними.

Достиженные в результате объединения экономические результаты привели к пониманию необходимости развития не только стран центральной Европы, но и регионов, с целью использования и их потенциалов. Так в марте 1975 г. был создан Европейский фонд регионального развития (ЕФРР). Его целью было устранение экономических различий в развитии стран - членов ЕС. Происходило это путем перераспределения общих бюджетных средств Европейского экономического сообщества в пользу экономически хуже развитых регионов (Италия, Ирландия, Греция), за счет более развитых стран (Германия, Дания, Люксембурга, Нидерландов, Бельгии). Подобная политика привлекла в ЕЭС новых членов.

1 января 1981 г. к девяти странам ЕЭС присоединилась Греция, а в 1986 г. - Испания и Португалия. Учитывая экономическую отсталость новых южно-европейских государств, Совет ЕЭС принял постановление об Интегрированных средиземноморских программах (ИСП). Эти программы были направлены на развитие южных регионов Европы: Италии, Греции, юга Франции, Испании. Программы были рассчитаны на срок от 5 до 7 лет, и предусматривали решение проблем, связанных с реструктуризацией промышленности в экономически отсталых регионах, в частности стимулирование развития малых и средних предп-

приятий, ремесленного производства, а также дополнительные отчисления на национальные программы поднятия уровня сельского хозяйства.

14 июня 1985 г. в городе Шенген (Люксембург) 5 стран ЕЭС: Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Франция и ФРГ подписали Шенгенское соглашение, согласно которому они договаривались об отмене виз для пересечения их границ, а виза, выданная любой из этих стран, признавалась действительной для всех участников Шенгенского соглашения. Позднее к этому соглашению присоединились и другие страны.

Одновременно с этим члены ЕЭС подумывали и об усилении экономического сотрудничества. Так Еврокомиссия, которую возглавлял в то время француз Жак Делор, представила в 1985 г. к обсуждению "Белую книгу" - план дальнейшего экономического развития ЕЭС, включающий в себя создание единого экономического пространства и единого внутреннего рынка в Европе к 1 января 1993 г.

Данный план был принят к исполнению и закреплен договором - Единым Европейским Актом, вступившим в силу 1 июля 1987 г. Акт предусматривал в том числе проведение реформы процессов принятия решений. В частности, была упрощена процедура принятия Советом ЕЭС решений в области законодательства, касаемого устранения барьеров при обмене рабочей силой, товарами и услугами в рамках ЕЭС. Совет был институционализирован - официально признан частью структурного механизма ЕЭС. Была введена также процедура голосования квалифицированным большинством в рамках Совета министров.

Усилилась и роль Европейского парламента - был принят механизм согласительных процедур, так называемый Акт сотрудничества.

Для того, чтобы сгладить различия между странами-членами ЕЭС, были предусмотрены специальные "политические программы сопровождения", направленные на выравнивание их экономического, социального и технологического развития.

К началу 90-х основные задачи, поставленные программой Делора были выполнены: создан единый рынок со свободной конкуренцией; достигнуто структурное выравнивание отсталых регионов, ко-

ординация экономической, бюджетной и налоговой политики (для сдерживания инфляции и стабилизации экономического роста); был создан европейский валютный институт, началось проведение единой валютной политики.

Тем временем политический расклад Европы существенно изменился. Произошел распад социалистического лагеря. Бывшие социалистические страны Центральной и Восточной Европы перешли на курс рыночного развития. В 1989 г. произошло объединение ФРГ и ГДР. После завершения процесса объединения, бывшая ГДР присоединилась к ЕС.

Политическое объединение Европы: от Европейского Сообщества к европейскому Союзу.

9-10 декабря 1991 г. в Маастрихте (Нидерланды) на специальном заседании Европейского Совета было обсуждено и одобрено предложение о добровольном объединении на принципах федерализма 12 стран-членов Европейского сообщества (Бельгии, Великобритании, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии и Франции) в новое надгосударственное объединение - **Европейский Союз (ЕС)**.

Удивительное совпадение двух исторических событий: почти в одно и то же время один политический союз распался, а другой - был образован! **7 декабря 1991 г.** в Беловежской пуще было подписано соглашение о прекращении существования **Союза Советских Социалистических Республик**, как субъекта международного права, и образован СНГ, как показала практика - формального объединения. А через три дня: **10 декабря 1991 г.** в Маастрихте было принято решение об образовании - **Европейского Союза!**

Договор об учреждении Европейского Союза (ЕС) был официально подписан главами государств 7 февраля 1992 г., а с 1 ноября 1993 г. вступил в действие.

Создание Европейского Союза, как было записано в Маастрихтском Договоре преследовало следующие цели: "Способствовать гармоничному и прочному экономическому и социальному прогрессу, в частности посредством создания пространства без внутренних границ, укрепления экономи-

ческого и социального единства и установления экономического и валютного союза. Прочно закрепить свои позиции на международной арене посредством выработки общей иностранной политики и политики безопасности, в том числе общей оборонной политики, которая приведет в будущем к общей обороне. Укрепить защиту прав и интересов жителей государств-членов Союза посредством введения союзного гражданства. Развивать тесное сотрудничество в области правосудия и внутренних дел; в полной мере утверждать и сохранять союзные достижения, а также развивать их с целью, чтобы определить в будущем, как можно усовершенствовать формы сотрудничества, закрепленные в договоре, чтобы обеспечить эффективность функционирования механизмов и институтов Союза".

Процесс ратификации договора шел разными темпами. В Италии, Испании, Португалии, Греции, Голландии, Бельгии, Люксембурге договор был сразу одобрен парламентами. В соответствии с конституциями Франции и Ирландии он прошел через референдумы. В Германии договор поддержали и бундестаг, и бундесрат, при этом были даже внесены соответствующие изменения в Конституцию Германии.

Европейский Союз - это не конфедерация, но это и не федеральное государство, в привычном понимании этого термина. Это новое, не имеющее прецедентов в истории надгосударственное образование, созданное исходя из принципов федерализма, но существующее за счет системы договоров.

Государства-члены ЕС делегировали часть своего национального суверенитета общим институтам, представляющим коллективные интересы членов ЕС, таким как: **Совет ЕС, Европейский парламент, Европейская Комиссия**. Законы и политика ЕС в целом формируется в соответствии с решениями, принимаемыми этими независимыми институтами.

Маастрихтский договор способствовал значительному рывку в сторону объединения ресурсов (политических, экономических, финансовых, культурных, научных, энергетических, сырьевых, людских и т.д.) отдельных европейских государств, в результате

чего Европа получила возможность более интенсивного развития, возросли ее шансы на противостояние основным конкурентам: США и быстроразвивающимся странам Юго-Восточной Азии.

С 1 января 1993 г. официально начал функционировать Единый европейский рынок, ликвидировавший практически все барьеры для свободного движения на территории ЕС людей, товаров, услуг и капитала.

В июне 1994 г. на заседании Европейского совета на греческом острове Корфу были подписаны акты о присоединении к ЕС Австрии, Финляндии и Швеции. Теперь количество стран - членов ЕС с 12 возросло до 15, а с 1 января 1994 г. вступило в силу Соглашение о Европейском экономическом пространстве.

После окончательного распада социалистического лагеря ЕС начал свое расширение на Восток.

22 июня 1993 г. на заседании Евросовета в Копенгагене были утверждены политические и экономические критерии вступления в ЕС. Чтобы стать полноправными членами Евросоюза, страны-кандидаты должны соответствовать трем критериям. **Политический критерий:** наличие в государстве-кандидате стабильных институтов, обеспечивающих демократию, верховенство права, уважение прав человека и меньшинств, а также их защита. **Экономический критерий:** существование жизнеспособной рыночной экономики, а также способность противостоять давлению конкурентов и экономическим силам внутреннего рынка ЕС. **Правовой критерий:** готовность принять правила, установленные в Евросоюзе, способность страны-кандидата исполнять взятые обязательства в рамках правовых норм ЕС, а также готовность следовать целям ЕС.

С 1992 г. по 1996 г. заявления о вступлении в ЕС подали: Болгария, Венгрия, Кипр, Литва, Латвия, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чехия, Эстония.

Для вступления в ЕС претенденты должны были привести свои экономические показатели в соответствие с пятью основными критериями: 1) инфляция не должна превышать 1,5% от среднего показателя инфляции в трех стра-

нах - членах ЕС, которые лидируют по экономическим показателям; 2) процентная ставка не должна превышать среднее значение ставки в трех наиболее развитых странах ЕС более чем на два пункта; 3) бюджетный дефицит, выраженный в процентном отношении от ВВП, не должен превышать 3%; 4) государственный долг, выраженный в процентном отношении к ВВП, не должен превышать 60%; 5) обменный курс должен быть стабилизирован.

Дальнейшее расширение ЕС произошло после принятия решения на саммите Совета ЕС в Копенгагене (Дания) о присоединении к ЕС с 1 мая 2004 г. 10 новых стран: Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Словакии, Словении, Чехии и Эстонии.

Присоединение к ЕС Болгарии и Румынии состоялось в январе 2007 г. Итого на сегодняшний день членами Евросоюза являются 27 стран.

К началу нового XXI века расстановка сил на мировом геополитическом пространстве сильно изменились. У США, доминирующей по многим показателям державы появились сильные конкуренты: ЕС, Китай, др. страны Юго-Восточной Азии. Кроме того ускорился процесс глобализации, вызванный широким внедрением информационных технологий, бурным развитием Интернета.

В связи с этим на очередном саммите в Лиссабоне Совет ЕС утвердил многостороннюю стратегию модернизации экономики ЕС в целях повышения ее конкурентоспособности на мировом рынке. "Лиссабонская стратегия" предусматривает открытие всех отраслей экономики для конкурентов, поощрение инвестиций в инновации и бизнес, а также модернизацию европейской системы образования в соответствии с потребностями информационного общества.

Институциональные основы ЕС

Институциональные основы ЕС находятся в состоянии постоянного совершенствования.

Так в декабре 2000 г. на саммите Совета ЕС в Ницце было принято решение о проведении институциональной реформы, с тем, чтобы определить: состав и функционирование европейских институтов; процедуру принятия реше-

ний в Совете ЕС; правила сотрудничества между странами ЕС.

Договор Ниццы вступил в законную силу с 01.02.03 г. после его ратификации национальными парламентами стран-членов ЕС.

Институты Евросоюза работают на основе принципа subsidiarity, что означает: союзные органы вмешиваются только в те проблемы, которые находятся в их исключительной компетенции, и только тогда, когда государства-члены сами не в состоянии их разрешить.

Совет ЕС (Совет) является главным директивным органом ЕС. Каждая страна по очереди шесть месяцев председательствует в Совете. В заседаниях Совета принимают участие по одному министру от каждой страны в соответствии с обсуждаемой темой (внешняя политика, экономика, сельское хозяйство и т.д.). Количество голосов каждого государства зависит от численности его населения. По ключевым вопросам, касающихся изменения договоров, общей политики Евросоюза, принятия новых членов, решение принимается единогласно. По остальным вопросам решение считается принятым, если "за" подано 255 голосов из 345 возможных, а квалифицированное большинство проголосовавших "за" должно представлять 62% от общего населения ЕС.

Совет ЕС может направить рекомендацию по улучшению ситуации в адрес любого из государств-членов ЕС, где, по мнению еврочиновников, существует риск нарушения основных прав человека.

Административную работу Совета осуществляет Генеральный секретариат, находящийся в Брюсселе.

Европейский Парламент представляет интересы граждан стран-членов ЕС. Выборы в Европарламент проходят путем проведения всенародного голосования каждые 5 лет. В настоящее время Европарламент представлен 786 депутатами от 27 стран. Парламент обычно проводит свои заседания в Страсбурге, а штаб-квартира постоянно действующего Генерального секретариата находится в Люксембурге.

Политическая раскраска Европарламента весьма разнообразна: правоевропейцы (37,2%), социалисты (28,7%), либералы (8,1%), зе-

ленные и Европейский свободный альянс (7,6%), левые радикалы (6,7%), правые (4,9%), евроскептики (2,5%) и независимые депутаты (3,9%).

Парламент является движущей силой европейской политики. Это главная дискуссионная площадка, на которой выявляются национальные и политические позиции государств ЕС.

Парламент является органом, осуществляющим контроль за деятельностью институтов ЕС.

Совет ЕС и Европарламент делят между собой законодательную власть и ответственность за бюджет.

Европейская Комиссия защищает интересы всего ЕС в целом, и хотя в нее входят по одному комиссару от каждой страны, члены Еврокомиссии не имеют права получать инструкции от своих правительств. Комиссия обладает полной политической независимостью, и следит за тем, чтобы все рекомендации и директивы принимаемые Советом и Парламентом, воплощались в жизнь. Если какая-либо страна не выполняет законы ЕС, Еврокомиссия подает на нарушителя в Европейский суд, который путем наложения штрафных санкций вынуждает выполнять законы ЕС.

Комиссия и Совет подотчетны Европарламенту. Если Парламент вынесет недоверие Комиссии, она в полном составе должна уйти в отставку, что и произошло в 1999 г.

Главным политическим органом Европейского Союза является **Европейский Совет**, в который входят президенты и премьер-министры всех стран-членов ЕС а также Председатель Европейской Комиссии. Европейский Совет собирается четыре раза в год. Председателем на такой встрече является президент или премьер-министр той страны, которая в этот момент является председателем в Совете Евросоюза.

Евросовет выступает инициатором главных политических решений ЕС, вырабатывает общую политику по внешнеполитическим вопросам и политику в области общей безопасности. Он также принимает решение по тем вопросам, по которым не смог вынести решение Совет ЕС.

Суд Европейских Сообществ, расположенный в Люксембурге, включает: один судья от каждой

страны. Задача Евросуда - обеспечить выполнение законодательства ЕС. Суд имеет право обвинить любое государство в невыполнении договорных обязательств и наложить на него штраф. Суд имеет право предъявить обвинение Парламенту, Совету и Комиссии.

Суд аудиторов, состоящий из одного аудитора от каждой страны, проверяет поступление и расходование бюджетных средств ЕС, а также правильность исполнения бюджета ЕС. Суд аудиторов может проверить финансовую отчетность любой организации, расходующей средства ЕС.

Европейский экономический и социальный совет состоит из специалистов, консультирующих Совет и Парламент по вопросам касающихся экономической и социальной политики ЕС. Комитет по вопросам регионов дает заключение перед принятием решений, касающийся регионов.

Европейский инвестиционный банк осуществляет финансирование помощи слаборазвитым регионам ЕС.

Европейский центральный банк несет ответственность за эмиссию евро и монетарную политику.

Европейский Конвент ответственен за выработку новых механизмов управления ЕС. Конвент подготовил проект Конституции ЕС, который был представлен на рассмотрение Европарламенту. Из-за разногласий в области национальных интересов принятие Евроконституции отложено на неопределенный срок.

Единое валютное пространство

Воплощение в жизнь идеи создания на территории ЕС единого валютного союза началось еще в 1998 г., когда был открыт Европейский Центральный банк со штаб-квартирой во Франкфурте-на-Майне. С 1999 г. была введена единая электронная валюта для проведения безналичных расчетов между странами-членами ЕС. Банк действует независимо от национальных правительств, но его управление осуществляется советом, в который входят их представители.

С 1 января 2002 г. на территории ЕС было введено единое платежное средство, и более 300 миллионов европейцев начали использовать в повседневной жизни

новую валюту - **евро**. Национальные же валюты были изъяты из обращения. Введение единой денежной единицы (евро) ознаменовало значительный шаг вперед в экономической интеграции европейских стран, активизировало торговый и туристический бизнес. В единую зону "евро" вошли: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Финляндия, Франция и Португалия. Не согласились расстаться со своими национальными денежными единицами парламенты Швеции, Великобритании и Дании. Контроль за исполнением монетарной политики странами вступившими в Европейский валютный союз, а также политики, касающейся обменного курса возложен на Европейский Центробанк.

В настоящее время "евро" является одной из наиболее устойчивых мировых валют.

Заключение

Итак, Европейский Союз - это:

- 1) экономическое сообщество стран с единым экономическим пространством, рынком, денежной единицей, органами управления;
- 2) политическое сообщество, проводящее единую политику в области международных отношений и международной безопасности;
- 3) сообщество с единым европейским гражданством, в котором существует единый подход к вопросам свободы личности, права, правозащиты и правосудия;
- 4) пространство свободного перемещения людей, товаров, капиталов.

Таким образом, можно констатировать, что идеи Мишеля Дебре, Жака Моне, Роберта Шумана, Пьера Вернера об объединении Европы осуществились.

Европейский Союз создан и стал примером объединения экономических и политических ресурсов отдельных стран в интересах достижения стабильного развития и безопасности всех. Вековая вражда между европейскими народами, применение политической и военной силы в ходе решения международных споров, благодаря интеграции были заменены на "коллективный метод сотрудничества" на основе баланса национальных и общеевропейских интересов.

ФУНДАМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Россия и ЕС: позиционирование

В век глобализации и интеграции ни одна страна в мире не сможет успешно развиваться в условиях изоляции. Россия, при всей ее сырьевой и энергетической самодостаточности - не исключение. Одним из серьезнейших факторов, существенно влияющих на ее дальнейшее динамичное развитие, является сотрудничество с Европейским союзом. Причем фактор этот обоюдоважный: Европа без энергетического, сырьевого, людского, научно-технического и др. потенциалов России тоже будет испытывать серьезные затруднения. Сегодня это реальность, которую невозможно не учитывать.

При формировании отношений между Россией и Европейским Союзом необходимо отказаться от примитивных идей, связанных с поглощением одного субъекта другим - слишком глубоко проникли процессы глобализации в экономику, науку, культуру, другие сферы деятельности, чтобы заниматься банальным делом территорий и сфер влияния. Сотрудничество на основе долгосрочных договоров - вот фундамент современных международных отношений. Россия и Европейский Союз должны позиционировать себя как надежных партнеров, от благоразумия и честности которых зависит благополучие всего европейского континента.

Отрадно, что с самого начала отношения между ЕС и Россией строились на основе *Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС)*, которое было подписано Главами государств и главами правительств стран-членов ЕС, Председателем Европейской Комиссии и Президентом России 24 июня 1994 г. на острове Корфу, и вступило в силу 01.12.97 г.

Для России, только-только начинавшей переводить экономику с социалистического пути развития на рыночные отношения - это был очень тяжелый период. Страны Евросоюза, помогали как могли, направляя в Россию гуманитарную помощь в виде продуктов и товаров первой необходимости, выделяя гранты на формирование демократических институтов. Кроме того Европейская Комис-

сия безвозмездно выделила 2,5 млрд. евро на оказание помощи России (в рамках программы "ТАСИС").

Параллельно формировались отношения между Россией и ЕС на высшем уровне. 22 октября 1999 г. в Хельсинки начал работу первый саммит "Россия - ЕС". Основной темой для обсуждения стал тогда чеченский вопрос.

После завершения военных действий в Чечне Европейская Комиссия выделила 20 млн. евро на программу восстановления Чечни и прилегающих регионов, разрабатываемую федеральным и региональным правительствами РФ.

В мае 2000 г. очередной саммит "Россия - ЕС" проходил уже в Москве. Его итог - Совместное заявление по вопросам долгосрочного сотрудничества в области энергетики, регионального и пограничного сотрудничества, а также сотрудничества в сферах юстиции и внутренних дел.

Учитывая высокий военный потенциал России, и то, что в определенной степени Россия является гарантом безопасности Европы ЕС перешел на тесное сотрудничество с ней в вопросах европейской безопасности. В 2001 г. Россия стала единственной страной, с которой Комитет ЕС по политике и безопасности начал проводить консультации ежемесячно. Кроме того, Верховный Представитель ЕС по общей внешней политике и безопасности и Министр иностранных дел РФ начали проводить регулярные консультации по международным событиям и вопросам управления кризисами. Вопросы, обсуждаемые в рамках политического диалога, включали не только внутренние события в ЕС и России (как, например, расширение ЕС, европейская политика безопасности и обороны, ход реформ в России), но и сотрудничество в решении международных кризисов и конфликтов (включая Западные Балканы и Приднестровье, Ирак и Афганистан). Когда позиции сторон совпадают - принимаются совместные заявления.

Начиная с 2000 года масштабы сотрудничества между Россией и ЕС ежегодно росли.

Формирование четырех общих пространств между ЕС и Россией

На саммите в Санкт-Петербурге в 2003 г. было принято решение о начале совместной работы ЕС и России по созданию в долгосрочной перспективе четырех общих пространств:

*Общее экономическое пространство нацелено на создание открытого и интегрированного рынка между ЕС и Россией. Особенно в области двустороннего энергетического диалога.

*Общее пространство свободы, безопасности и правосудия, которое предполагает усиление сотрудничества в области юстиции и внутренних дел. Сюда также входят вопросы, связанные с пограничным управлением и миграцией, упрощение поездок и контакты между людьми. В этом контексте ЕС и Россия также договорились изучить условия для безвизовых поездок в качестве долгосрочной перспективы.

*Общее пространство внешней безопасности направлено на дальнейшее развитие сотрудничества между ЕС и Россией в предотвращении конфликтов, управлении кризисами в Европе и за ее пределами. Сюда входит сотрудничество по разрешению "замороженных конфликтов" в сопредельных государствах.

*Общее пространство в области науки, образования и культуры нацелено на усиление связей и обменов в этих областях для содействия взаимопониманию и стимулирования экономического роста.

"Дорожные карты"

10 мая 2005 г. в ходе встречи в Москве на высшем уровне "Россия - ЕС", во время празднования 60-летия победы советского народа над фашистской Германией, в Большом Кремлевском дворце были подписаны документы по формированию механизмов, обеспечивающих сотрудничество по четырем Общим пространствам (безопасность, экономика, окружающая среда, гуманитарное сотрудничество), которые получили название - "Дорожные карты". Их подписали Президент РФ В.Путин, Премьер-министр Люксембурга Ж.-К.Юнкер, Председатель Комиссии Европейских сообществ

Ж.Баррозу и Верховный представитель ЕС по внешней политике и безопасности Х.Солана. "Дорожные карты" обозначили цели и направления краткосрочного и среднесрочного сотрудничества между Россией и ЕС.

"Дорожная карта" по Общему экономическому пространству предполагает создание открытого рынка между ЕС и Россией, что будет способствовать:

расширению возможностей для хозяйственной деятельности;

развитию торговли и инвестиций; облегчению создания и деятельности компаний;

укреплению сотрудничества во многих секторах экономики, таких как: энергетика, транспорт, информационные и телекоммуникационные технологии, сельское хозяйство, космос, космонавтика, исследования и разработки, макроэкономическая политика, финансовые услуги, права интеллектуальной собственности, госзакупки, инвестиции, стандарты и охрана окружающей среды;

укреплению экономического сотрудничества и процессу реформ в России.

Создание Общего экономического пространства будет способствовать интеграции России в мировую экономику при подготовке ее вступления в ВТО и возможного заключения комплексного Соглашения о свободной торговле.

Среди приоритетных направлений - сотрудничество в сфере информационно-коммуникационных технологий, энергетического машиностроения, автомобильной, текстильной, лесной и фармацевтической промышленности. Отдельным блоком в документе проходит система государственных закупок, защита прав интеллектуальной собственности, сближение законодательства России и ЕС в области конкуренции и улучшение инвестиционного климата.

Сотрудничество по созданию Общего экономического пространства будет охватывать шестнадцать секторов экономики от сельского хозяйства до космических технологий.

"Дорожная карта" по вопросам безопасности нацелена на укрепление сотрудничества между Россией и ЕС с целью более быстрого реагирования на современные глобальные и региональные вызовы и угрозы: терроризм, рас-

пространение оружия массового уничтожения, региональные и локальные конфликты.

Стороны решили продолжить обсуждение конкретных областей сотрудничества, касающихся защиты граждан, оказания помощи при стихийных бедствиях и кризисных ситуациях. Была достигнута договоренность об обеспечении взаимопомощи в ходе поисково-спасательных операций.

"Дорожная карта" по вопросам сотрудничества в сфере науки и образования предполагает начало диалогов по таким темам, как космос, новые материалы и нанотехнологии, получение чистой, возобновляемой энергии, создание новых информационных технологий.

В части образования началась совместная работа по выработке системы сопоставимых степеней высшего образования в соответствии с Болонским процессом. Для этого началось сотрудничество по внедрению в России двух уровней системы обучения: бакалавриат и магистратура.

Подписание соглашений по "Дорожным картам" означало и финансовую помощь России со стороны Евросоюза. Начиная с 2007 г., предусмотрено выделение 60 млн. евро в год, на реализацию четырех Общих пространств, на поддержку российских регионов, на обмен в области науки и образования. Финансирование будет осуществляться в рамках Европейской Программы соседства и партнерства (ENPI).

Предусматривается также финансовая помощь организациям, эксплуатирующим ядерные объекты, с целью повышения безопасности их эксплуатации, хранения и утилизации радиоактивных отходов, а также - на утилизацию отработавших срок подводных лодок Северного флота.

После завершения работы саммита президент Путин сказал: "Мы бы хотели, чтобы Европа формировалась без разделительных линий. Еще раз подчеркну: стратегическому партнерству между Евросоюзом и Россией мы придаем приоритетное значение".

От партнерства к стратегическому сотрудничеству

В 2006 г. России впервые исполняла роль председателя "большой восьмерки" и председателя Совета Европы.

25 мая 2006 года в Сочи на

открытии очередного саммита "Россия - ЕС" президент РФ В.В. Путин заявил, что Россия рассматривает Евросоюз в качестве своего ключевого международного партнера, и подтверждение тому - начало строительства Северо-Европейского газопровода, призванного увеличить энергобезопасность европейского континента.

Вместе с тем, Путин напомнил, что в 2007 г. истекает первоначальный срок действия Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, в связи с чем, пора "выйти на еще более действенную правовую модель сотрудничества, модель, адекватную современным реалиям и ориентированную на долгосрочную перспективу".

Выступивший вслед за Путиным В.Шюссель - федеральный канцлер Австрии, Председатель Европейского Совета, пообещал: "скоро начнется работа над новым Соглашением между Евросоюзом и Россией взамен действующего соглашения о партнерстве и сотрудничестве, но до тех пор, пока новое соглашение не вступит в силу, старое должно действовать". В.Шюссель так же заметил, что Евросоюз в первую очередь заинтересован в партнерских отношениях с Россией, потому что цена этих отношений - "160 млрд. евро в пользу России в соотношении два к одному с точки зрения экспорта и импорта, и 80 млрд. евро - прямые иностранные инвестиции европейских компаний в России".

О том, каким должно быть новое соглашение по сотрудничеству и партнерству между Россией и Европой, В.Путин заявил на завершающей пресс-конференции, где он в частности сказал: "Я думаю, что новый базисный документ, конечно, должен быть по содержанию другим, поскольку наши взаимоотношения с Евросоюзом изменились. Характер, уровень, качество нашего взаимодействия возросли. Изменился количественный состав Евросоюза, появились новые члены Евросоюза, и намечается его расширение дальше. И нам бы очень хотелось, чтобы при расширении Евросоюза мы бы заранее обговорили определенные условия, связанные с их участием в Евросоюзе, с тем, чтобы наши отношения, прежде всего экономические, с Евросоюзом и этими странами не пострадали". Путин предложил

также отразить в новом документе положение о зоне свободной торговли между Россией и ЕС.

На саммите в Сочи, были подписаны соглашения о реадмиссии и об упрощении выдачи виз гражданам РФ и Евросоюза.

По итогам за 2006 г. Россия вышла на третье место по объемам торговли с ЕС после США и КНР. На долю ЕС приходится 52 % российского экспорта. ЕС стал крупнейшим инвестором в российскую экономику - появились крупные совместные проекты в энергетике, современных технологиях, исследованиях космоса.

После вхождения в ЕС стран центральной-восточной Европы (ЦВЕ), ранее входивших в соцлагерь, возникли осложнения в торговых отношениях между ними и Россией. Условия долгосрочных торговых договоров, заключенные с каждой из этих стран 5-10 лет назад, оказались невыполнимыми, исходя из правил торговых отношений существующих в ЕС. Правовая база многих долгосрочных договоров также оказалась под сомнением, из-за чего российские компании понесли убытки.

Весной 2007 г. Россия отказалась от закупок польского мяса из-за его низкого качества. В ответ на это Польша предприняла действия направленные на торможение вступления России в ВТО и заключение нового Соглашения между Россией и ЕС.

18 мая 2007 г. в Самарской области проходил очередной двенадцатый саммит "Россия - Европейский союз". На переговорах прибыли Председатель Комиссии Европейских сообществ Жозе Мануэл Баррозу и Председатель Европейского Совета, Федеральный канцлер Германии Ангела Меркель.

На саммите Президент РФ В. Путин поставил вопрос об укреплении правовой базы сотрудничества Россия - ЕС, и о необходимости начала переговоров по новому Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС, в связи с окончанием срока действия первоначального договора, подписанного в 1994 г.

На итоговой пресс-конференции А. Меркель заявила: "Мы заинтересованы в том, чтобы Соглашение о партнерстве и сотрудничестве было заново обсуждено, и чтобы мы начали переговоры об этом. Это должно произойти. По

этому поводу у нас внутри ЕС нет никаких сомнений". Ж.М.Баррозу добавил: "Россия сегодня является единственной крупной экономикой мира, которая не является членом ВТО, и мы полностью поддерживаем перспективы членства России во Всемирной торговой организации".

По поводу весеннего скандала с польским мясом, Баррозу посетовал, что трудность для одного из членов ЕС является трудностью для всего союза, поскольку ЕС основан на принципе солидарности.

А.Меркель дополнила, что вопрос о польском мясе обсуждается на европейском уровне с соответствующим комиссаром, а по поводу сотрудничества с Россией она заявила: "...мы не только очень интенсивно сотрудничаем, но мы начинаем сотрудничество в разных и новых областях: железнодорожном сообщении, в научных исследованиях. Мы имеем одинаковое понимание того, что европейские, российские предприятия должны иметь обоюдные шансы на соответствующих рынках при разработках месторождений и различных ресурсов. Мы хотим сотрудничать. ...Я вижу, что нам нужно стратегическое партнерство, потому что мы уже полностью находимся в состоянии стратегического партнерства. Развиваем его дальше".

Ж.Баррозу также заявил: "Европейский Союз и Россия привержены укреплению своего стратегического партнерства. Наша долгосрочная цель ясна - обустроить лучшее будущее для наших народов, углубить экономическую интеграцию, более тесное сотрудничество и, кроме того, решить стоящие перед нами глобальные проблемы, такие как проблемы в области энергетики и климатические изменения. Эти цели подкрепляются нашими едиными обязательствами, под которыми мы подписались, а именно поддержка демократии, верховенство закона, прав человека".

Значение и перспективы Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС)

Главным итогом СПС стало установление политических, торговых, экономических и культурных связей между ЕС и посткоммунистической Россией, сотрудничать с которой Европа поначалу опасалась, но за десять лет сотру-

дничества Россия оправдала имидж надежного партнера.

СПС установил институциональную основу для диалога между Россией и ЕС, который проводится на разных уровнях:

* На саммитах глав государств или глав правительств, проводившихся дважды в год, на которых определялись стратегические направления развития партнерства между Россией и ЕС.

* На министерском уровне - постоянно благодаря такому институту, как Постоянный Совет партнерства, который является координационно-распорядительным органом по всем вопросам сотрудничества между Россией и ЕС.

* На парламентском уровне - между Европейским парламентом и Госдумой РФ, которые учредили совместный Комитет парламентского сотрудничества. Комитет возглавили два сопредседателя: Член Европейского парламента Барт Стас и Зам. Председателя Госдумы О. Морозов.

* Между высокими должностными лицами с обеих сторон.

Соглашение установило политические и правовые рамки отношений между Россией и ЕС, обозначив их, как партнерство и сотрудничество. Бывшие непримиримые идеологические противники превратились в бизнес-партнеров.

В декабре 2007 г. подходит к концу первоначальный срок действия СПС. Но даже если СПС не будет переоформлено, то его дальнейшая судьба определяется статьей 106, которая гласит: "Соглашение автоматически возобновляется из года в год при условии, что ни одна из Сторон не направит другой Стороне письменное извещение о денонсации настоящего Соглашения как минимум за шесть месяцев до его истечения".

Однако необходимость подписания нового СПС очевидна: слишком многое изменилось за прошедшие 10 лет как в России, так и в Евросоюзе. С переходом России на рыночные отношения, исчезли идеологические антагонизмы - исчез повод для "холодной войны" и военного противостояния между Россией и странами НАТО. Зато появился повод для совместного противостояния общим угрозам, нависшим над Европой: региональные войны, этнические конфликты, международный терроризм, транснациональная преступность, природные ка-

тастрофы, связанные с глобальным потеплением.

ЕС и Россия превратились в стратегических партнеров как в экономической, так и в политической сферах.

С момента подписания СПС изменился правовой статус ЕС: экономическое сообщество преобразовалось в политический союз, границы которого раздвинулись с 15 до 27 государств.

После вступления в ЕС стран бывшего соцлагеря, изменились условия экономических и правовых отношений между ними и РФ. Возникшие при этом осложнения, вынудили Европейскую Комиссию высказаться о необходимости проведения скоординированной политики государств-членов ЕС по отношению к России.

Каким должно быть новое Соглашение?

Прежде всего, новый документ должен именоваться, как - **Соглашение о стратегическом партнерстве между Европейским Союзом и Российской Федерацией**. Структурно новое Соглашение могло бы иметь тот же вид, что и нынешнее СПС: Преамбула, Программа сотрудничества и Институциональные, общие и заключительные положения.

Необходимо сохранить в новом СПС все положительные моменты относительно обязательств ЕС и России в содействии международному миру и безопасности; сотрудничеству в рамках ООН и ОБСЕ; соблюдению прав человека, приверженности принципам демократии и т.д. Кроме этого в новой Преамбуле должны быть зафиксированы новые принципиально важные положения:

- о стратегическом партнерстве России и ЕС;
- о цели стратегического партнерства: формировании четырех "общих пространств";
- о сохранении роли ООН;
- о необходимости противодействия всем проявлениям расизма, шовинизма и экстремизма;
- о том, что Россия является страной с рыночной экономикой;
- о том, что торговые отношения между ЕС и Россией базируются на принципах и нормах ВТО (членом которой рано или поздно станет и Россия).

Программа сотрудничества между Россией и ЕС должна быть изложена в виде четырех разде-

лов, посвященных строительству четырех "общих пространств".

Раздел, посвященный созданию общего европейского экономического пространства должен включить в себя все области экономического сотрудничества, начиная с торговли и таможенного дела и кончая гармонизацией экономического законодательства и координацией экономической политики. Все эти действия должны быть нацеленные на либерализацию движения товаров, услуг, капиталов и людей.

В раздел Соглашения "Общее пространство свободы, безопасности и правосудия" необходимо включить направления сотрудничества, которые способствовали бы переходу к свободному движению людей и обеспечению их прав на территории стран ЕС и России. В этой связи должны быть определены правила применения Шенгенского визового режима и соглашения о реадмиссии. В тексте нового Соглашения должно быть отражено соглашение между Россией и Европоллом о сотрудничестве в борьбе с международной преступностью.

Все разделы Соглашения должны быть дополнены положениями отдельных соглашений между ЕС и Россией, принятыми за прошедшие 10 лет.

Что мешает подписанию нового СПС?

Несмотря на очевидную необходимость внесения изменений в документальную часть отношений между Россией и ЕС, процесс этот необоснованно затягивается. Чиновники с обеих сторон увязли в спорах и взаимных претензиях - от обвинений в торговом протекционизме до разногласий в политических подходах к урегулированию конфликтов в пространстве СНГ (Украина, Молдавия, Грузия, Чечня). Эти разногласия привели к тому, что Совет ЕС поручил Европейской комиссии подготовить доклад, о всех аспектах отношений ЕС с Россией и предложить меры, нацеленные на укрепление стратегического партнерства. В итоговых документах: Сообщении Европейской комиссии Совету ЕС и Европейскому парламенту об отношениях с Россией (9.02.04 г.) и Заключении Совета ЕС об отношениях с Россией (23.02.04 г.) подтверждалось, что ЕС рассматривает Россию как стратегичес-

кого партнера и готов строить вместе с ней четыре "общих пространства". Тем не менее работа экспертов с обеих сторон по подготовке текста нового Соглашения затянулась.

Мнение российских экспертов по поводу экономических последствий вхождения России в Общее европейское экономическое пространство (ОЕЭП) разошлось. Многие из них настаивают, что прежде чем входить в ОЕЭП необходимо предварительно подготовить правовую базу, так как Евросоюз функционирует на основе единых правовых норм, так называемого *acquis communautaire*, как официально именуется законодательство ЕС. Россия же живет по своим нормам, и при ее вхождении в ОЕЭП придется многое поменять и в ее законодательстве, и в работе самих правоохранительных органов, т.е. провести судебную реформу.

Тем не менее, перенос подписания нового СПС на неопределенный срок не помешает росту уровня торговли между Россией и ЕС и увеличению западноевропейским инвестициям в российскую экономику. Взаимосвязь и взаимозависимость между Россией и ЕС постоянно возрастают независимо от убеждений политиков и чиновников. У России нет альтернативного торгового партнера, который мог бы заменить ЕС. У стран ЕС нет более надежного поставщика энергоносителей, чем Россия и столь же необъятного рынка сбыта товаров.

Достижение европейской безопасности невозможно без достижения экономической, социальной и политической стабильности в России. А такие аспекты безопасности, как противостояние последствиям глобального потепления, защита окружающей среды, управление кризисами, борьба с международным терроризмом и преступностью достигаются лишь при участии России. Так что Россия и ЕС, обречены на стратегическое партнерство.

Галина Савинич

Литература: материалы <http://ec.europa.eu>; Д.Сиджански "Федералистское будущее Европы" РГГУ, М., 1998; Журнал "Россия в глобальной политике", РИД "Глобус" 2005.

С. Ястржембский: - Суть отно-

Народная инициатива

Суть отношений между Россией и Евросоюзом - это наращивание стратегических отношений

30 января этого года в пресс-центре "КП" состоялась пресс-конференция помощника Президента РФ, специального представителя Президента РФ по вопросам развития отношений с Евросоюзом Сергея Владимировича Ястржембского. Предлагаем нашим читателям ряд фрагментов из этой пресс-конференции.



С. Ястржембский: - Суть отношений между Россией и Европейским союзом - это наращивание стратегических отношений. Это отношения по итогам прошлого года существенно расширились во многих сферах. У нас прошло три саммита, в отличие от обычных двух в год. У нас увеличились объемы торговли, была завершена работа по двум соглашениям, вступление в силу которых мы ожидаем в ближайшее время.

В этом году состоялась встреча в Сочи между Президентом России и госпожой Меркель, которая в течение этого полугодия возглавляет и Европейский союз. Мы ожидаем, что в ближайшее время состоится встреча на уровне комиссии Евросоюза и правительства Российской Федерации. Такая встреча нужна для решения конкретных проблем, которые существуют между Россией и ЕС. Затем в нашем графике очередной саммит, который пройдет в этом году 17-18 мая недалеко от Самары. Когда России выпадает честь проводить саммит у себя, то мы стараемся разнообразить места проведения этих саммитов, с тем, чтобы европейцы видели, что Россия это не только Москва.

Скоро Германия передаст эстафету председательствования в Евросоюзе Португалии, и следующий саммит этого года состоится в октябре в Лиссабоне.

Поскольку век председательствования в Евросоюзе недолог - всего шесть месяцев, а темы сквозные и, чтобы не терять темпа в обсуждении и решении каких-то вопросов, нужно было установить очень эффективную передачу эстафетной палочки от одного председателя к другому. Германское председательство уже работает в тесном контакте с португальским, и уже подключаются к этой работе словенцы, которые 1 января 2008 года возьмут в свои руки эстафетную палочку.

О новом Соглашении о партнерстве и сотрудничестве. Интерес к нему понятен, так как соглашение предыдущее в значительной степени устарело. Если в этом году, как мы рассчитываем, Россия станет членом ВТО, то и экономические положения этого соглашения в значительной степени уже уйдут в прошлое. Соглашение свою миссию выполнило, отработало на славу. И нам реально нужно выйти на новый документ, который бы дал нам

возможность работать в довольно значительной исторической перспективе: 10, 15 или 25 лет.

Очевидно, что ЕС заинтересован начать переговоры. Потому, что хочет насытить этот новый договор с Россией особым энергетическим содержанием, поскольку Евросоюз заинтересован в том, чтобы отношения с Россией в сфере энергетического сотрудничества, диалога, партнерства, были стабильными, лишенными кризисов, прозрачными, основывались на одних и тех же принципах.

К сожалению, проблема польского мяса, сама по себе небольшая в контексте наших отношений с ЕС, но мешающая их динамичному развитию, поскольку не позволяет нам начать переговоры по новому соглашению о стратегическом партнерстве. Поскольку комиссия никак не может получить мандат, пока существует вето Варшавы на начало этих переговоров. В этих переговорах, как мы убедились еще раз в Сочи, со стороны ЕС есть очень большая заинтересованность в том, чтобы начать их как можно быстрее.

Поэтому, чем быстрее будет снята "мясная" проблема, тем быстрее мы сможем начать долго-

жданые переговоры, которые не будут легкими - это очевидно.

Добавлю, что мы, конечно, заинтересованы в том, чтобы для российского капитала на европейском пространстве было, как можно больше возможностей действовать, поскольку, инвестиционная активность российских предпринимателей в Европе, на порядок ниже, чем активность предпринимателей из Китая и Индии. В прошлом году Индия и Китай в общей сложности приобрели в странах Евросоюза активов на 60-70 млрд. долларов, а Россия лишь на 10 млрд.

Очевидно, что российская бизнес-элита заинтересована в более массивном инвестиционном наступлении, на европейских рынках. И одна из задач государства обеспечить условия для такой деятельности российских предпринимателей. Это еще одна тема, которую мы постоянно обсуждаем с Евросоюзом и рассчитываем, конечно, что с вступлением в ВТО шансы и возможности российских компаний существенно возрастут.

Телекомпания НТВ: - Мы видим, что имеет место некоторая задержка с ратификацией, с вступлением в силу тех соглашений, реадмиссий, облегчения визового режима, о которых вы сказали. Не связана ли эта задержка с теми трудностями, которые сейчас обозначились в наших отношениях с Евросоюзом?

С. Ястржембский: - Есть две причины. Первая из них - мы должны подписать, два технических протокола к соглашению реадмиссии с тремя странами: Португалией, Францией и Испанией. Работа по подготовке технических протоколов с этими тремя государствами завершена полностью. Послы выпензанных государств получили разрешение от своих правительств на подписание этих протоколов в Москве. Мы рассчитываем, что это произойдет буквально на днях.

Теперь проблема больше политическая, нежели техническая. Она лежит полностью в плоскости взаимоотношений между Еврокомиссией и Европарламентом.

Европейский совет, который должен, чисто формально, одобрить эти два соглашения ожидает мнения Европарламента. Причем, мнение это не должно быть обязательно позитивным. Но оно не имеет решающего значения для того, чтобы Европейский совет, а

это саммит глав государств и правительств стран Европейского Союза, высказался в пользу вступления в силу двух соглашений. Вот Европарламент и медлит с вынесением своего мнения. Но мы рассчитываем на то, что Брюссель и Страсбург между собой договорятся.

"Комсомольская правда":

- Подпишет ли Россия Энергетическую хартию?

С. Ястржембский: - Мы не подпишем хартию в ее нынешнем виде. И об этом было сказано неоднократно на самом высоком уровне. Мы считаем, что отдельные формулировки договора и протокола носят по отношению к России дискриминационный характер, и должны быть доработаны. Евросоюз возлагает надежды в продвижении своих собственных интересов на новый договор (Соглашение о партнерстве и сотрудничестве). Поэтому он приобретает столь большое значение в глазах европейцев.

Энергетика - основа жизнеобеспечения и развития экономики в любом государстве. Энергетических ресурсов на планете больше не становится, а Россия обладает исключительным богатством энергоресурсов. Очевидно, что вождеденные взгляды чаще бросаются на эти ресурсы.

Но поскольку мы говорим о стратегическом партнерстве, которое обязательно предусматривает учет взаимных интересов и баланс интересов. Хотите попасть к нашим эксклюзивным источникам энергии, дайте нам возможность попасть в такие сферы, как авионавигация, авиационная и автомобильная промышленность, нанотехнологии, информационные технологии.

А для этого, надо кому-то потесниться и поделиться с Россией. А здесь проблемы начинают нарастать, потому что одно дело декларировать, другое дело осуществлять на практике.

Энергетическое сотрудничество на многие годы - это одна из главных тем в наших отношениях с Европейским союзом, да и с другими партнерами.

РИА "Новости": - Сейчас много говорится о двусторонних отношениях России в рамках Евросоюза. Кроме мясного польского вопроса, какие бы еще острые темы вы бы могли выделить в двухсторонних отношениях стран Евросоюза с Россией?

С. Ястржембский: - Проблемы

возникают, время от времени, со многими странами Евросоюза. И это нормально, потому что, в противном случае, отношения не развивались бы. Они часто развиваются, от кризиса к кризису. ЕС именно так и развивается, преодолевая очередной кризис или очередные проблемы, и делая шаг вперед. Это нормально - появление новых проблем, которые правительство или предприниматели обязаны решать. Вопрос в том, что с определенными странами ЕС, прежде всего, с "младоевропейцами", как их называют, эти проблемы носят устойчиво хронический характер и не решаются вовсе или решаются крайне медленно. Это нас не устраивает, потому что мы бы хотели иметь с этими государствами такие же динамичные развивающиеся отношения, как с Италией, Испанией, Германией, Францией, Грецией, Кипром, Словакией, Венгрией, Чехией. Но есть проблемы с Польшей, Латвией и Эстонией, касающиеся двухсторонних договоров по границам.

Существует этика отношений внутри ЕС, когда внутренние проблемы стараются не афишировать и не выносить на публику. Польский казус, оказался особенно болезненным для Евросоюза потому, что внутренняя проблема была вынесена на публику. Правила политической корректности в отношениях между Еврокомиссией и страной Евросоюза были нарушены. Польский казус оказался достаточно полезным, в нем есть не только минусы, но и плюсы. Плюс, например, состоит в том, что в самом Евросоюзе убедились, что не все новобранцы освоились с правилами поведения, существующими внутри ЕС. Не все убедились, что процесс интеграции таких стран еще не завершился.

Мы обнаружили, что в ЕС политическая воля выстраивать отношения с Россией на стратегическом уровне, декларируется, но пока недостаточно окрепла, потому что политическая воля ЕС, коль она выражена, должна опираться на консенсус внутри Европейского Союза. И чтобы выстроить стратегическое партнерство, нужно иметь двух партнеров: уверенных в себе, а не комплексующих на каждом шагу. Стратегическое партнерство - это не удел комплексующего и слабого государства.

МОСКВИЧИ ОБЪЕДИНЯЮТСЯ

30 марта в конференц-зале ВОС состоялась учредительная конференция Общественного движения "Жилищная Солидарность". Среди участников представители товариществ собственников жилья; члены инициативных групп отдельных домов, подъездов, дворов; представители правозащитных организаций - всего 250 человек. Мероприятие прошло под лозунгами "Дом - наш! Земля - наша! Город - наш!", "Кто хозяин дома - тот хозяин города!", "Средства ЖКХ - под контроль собственников дома!", "Реформу ЖКХ - в интересах москвичей, а не чиновников!".

В президиуме конференции: члены Оргкомитета Движения - Алексеева Л.М. (председатель Московской Хельсинской Группы), Демидов А.Н. (заместитель директора НП "Институт коллективного действия"), Гуменюк В.С. (советник депутата Мосгордумы), Катаев Д.И. (депутат Мосгордумы в 1993-2005 г.), Бергалиева И. (председатель движения общежитий Москвы), Пономарев Л.А. (исполнительный директор Общероссийского общественного движения "За права человека"), Федорук В.Н. (руководитель Информационно-правового центра по проблемам реформы ЖКХ), Юнисова Е.И. (руководитель некоммерческого партнерства "Управдом") и Глазычев В.Л. (член Общественной палаты).

Ведущий (Л. Пономарев) в самом начале предложил присутствующим проголосовать по Уста-

ву объединенного движения, то есть в первую очередь зафиксировать факт создания движения. Однако присутствующие с ним не согласились, и работа конференции была начата с полемики.

Как это обычно бывает, желающих высказаться было много (накипело!), в итоге дискуссия по проблемам жилищного хозяйства затянулась на два с лишним часа. Среди общих жалоб и речей ни о чем, обратило на себя внимание выступление Андрея Демидова, который в частности сказал: "Во-первых, хотелось бы избежать соблазна создания "экспертного" или "VIP-движения с массовой". Так называемые "эксперты", сегодня говорили так бесконечно долго, что не дали выступить простым жителям, у которых практический опыт. Во-вторых, необходимо избежать инструментализации движения той или иной партией (в преддверии выборов). В-третьих, нельзя отгородиться словом "собственник" от всех остальных жителей, всех тех, кто снимает квартиру, живет в общежитиях или кого выселили. В-четвертых, для успешного развития движения необходимо избежать болтовни и заниматься конкретной работой (организация движения по округам, создание юридического отдела, информационной службы и т.п.). Наконец, если власть понимает только силу, то надо ведь создать эту силу. А формальным учреждением движения ее не создашь. Коллективная борьба необходима, а не только "обращение" к власти.

В завтрашней акции протеста на Пушкинской площади стоит принять участие".

Когда число выступивших перевалило за второй десяток, многие, не выдержав накала страстей, потянулись к выходу. Тем не менее, голосование состоялось. Оставшиеся подтвердили свое намерение объединиться в Общественное движение "Жилищная Солидарность", и избрали его руководящий орган - Общественный Координационный совет Движения, в состав которого вошли все члены президиума за исключением Глазычева В.Л.

Как гласит Устав движения его цель - "защита конституционных прав и свобод граждан в области обеспечения прав на жилье, на благоприятные и достойные условия жизни в г. Москве", а для этого движение предполагает организовывать "совместные действия в отстаивании принципов законности и справедливости в проведении городской градостроительной, жилищной и коммунальной политики", а также - "диалоги с властями города, ведомствами и организациями, для проведения различных публичных акций".

Объединение граждан с целью отстаивания прав - факт сам по себе весьма положительный. Хотелось бы верить, что все, кто голосовал за Движение, на практике почувствуют силу солидарности, а не окажутся статистами в "политическом спектакле" местной "самодеятельности".

Галина Савинич



Президиум учредительной конференции Общественного движения "Жилищная Солидарность"

Из Декларации движения "Жилищная солидарность"

Мы, москвичи, придерживающиеся разных идеологий, состоящие в разных политических и жилищных организациях, относящиеся к разным социальным слоям, объединяемся в движение "Жилищная солидарность", чтобы совместно отстаивать наши законные интересы и конституционные права на жилище, на землю, на благоприятную окру-

щего имущества дома с информацией об износе;

- управам районов предоставлять инициативным группам всю официальную информацию для общих собраний собственников; оказывать инициаторам собраний техническую помощь, предоставлять залы для собраний;

- обеспечить беспрепятственную регистрацию легитимно соз-

компенсации;

- признать государственный долг по капитальному ремонту, принять федеральную и городскую программы погашения этого долга, установив приоритет организованных собственников жилья;

- в случае акционирования ДЕЗов передать не менее трети акций собственникам обслуживаемых помещений и не менее трети - органу местного самоуправления;
- при заселении новых домов обеспечить предварительную регистрацию права собственности на новое жилье, а также возможность будущим жителям участвовать в приемке домов и в организации управления;

- создать широкую общественную систему юридической поддержки москвичей в жилищной и градостроительной сферах;

- сделать главным приоритетом Федеральной целевой программы "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" сохранение и улучшение существующего жилья;

- строительство и реконструкцию в сложившейся застройке проводить с публичными слушаниями по проектам, при полной доступности проектной документации, с опорой на инициативу собственников;

- создать равные условия для конкуренции управляющих и обслуживающих организаций; в конкурсные комиссии по выбору управляющих организаций после 01.01.08 г. включать представителей собственников помещений.

Мы готовы к сотрудничеству с властями, а при их сопротивлении будем добиваться своих конституционных прав всеми законными способами. Мы оцениваем власти по их готовности к реальному сотрудничеству и по их делам, и будем информировать москвичей о нашей оценке, в



Члены оргкомитета: Пономарев Л.А., Катаев Д.И., Алексеева Л.М.

жающую среду.

Мы считаем необходимым **СРОЧНО:**

- признать факт массовых фальсификаций голосований по выбору способов управления и управляющих организаций в многоквартирных домах, отменить результаты и наказать виновных;

- обучение по тематике реформы ЖКХ проводить за счет бюджета, в первую очередь по заявкам инициативных групп;

- обеспечить жильцам все права граждан, пользующихся муниципальным жильем;

- опубликовать отчеты ДЕЗов и других управляющих домами как минимум за 2005-2006 г.г.;

- согласовать с собственниками сметы предстоящих эксплуатационных расходов и перечни

данных ТСЖ, домкомов, территориального общественного самоуправления;

- создать городской общественный Жилищный Совет, который будет контролировать исполнение законов и распорядительных документов по жилищной политике; добиться от властей договора о совместной с Советом разработке нормативных и правовых актов в жилищной и градостроительной сферах;

- прекратить саботаж земельных прав собственников жилья; передать им в управление дома вместе с придомовыми земельными участками;

- признать незаконной распродажу технических помещений и возратить их в общую долевую собственность или адекватной

НАРОДНАЯ инициатива

Орган регионального общественного движения "Народная инициатива"

№ 3 (63) март 2007 г.

Газета зарегистрирована Министерством РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № 77-11-907 20.02.2002 г.

Редакционная коллегия:

Главный редактор
Лебедев Александр Александрович
Учредитель и шеф-редактор
Савинич Галина Сергеевна
Корректор Лебедева Н.С.
Фото, верстка Савинич Г.С.
Почтовый адрес редакции:
Москва, 129515, а/я 97 с пометкой "Лебедеву А.А."
Перепечатка материалов и фото разрешается только с ссылкой на "Народную инициативу"

НАШИ АДРЕСА в ИНТЕРНЕТ: Газета "Народная инициатива"

<http://www.public-initiative.ru>

E-mail:

sasha20021969@mail.ru (Лебедев);

sav02@inbox.ru (Савинич)

Интернет-Ассоциация "Народная инициатива"

<http://www.association-ni.narod.ru>

E-mail: association-ni@narod.ru

Общественное движение "Народная инициатива"

<http://www.narin2007.narod.ru>

За содержание авторских публикаций, перепечаток из других источников информации, рекламных объявлений и пр. редакция ответственности не несет. Авторские публикации не всегда выражают точку зрения редакции.